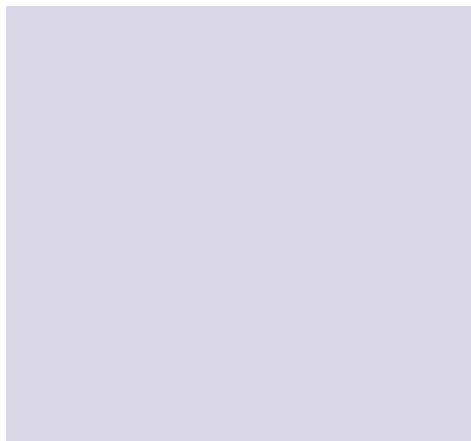


UN AÑO DE INNOVACIÓN

Creación de oportunidades
para un crecimiento
inclusivo en los países
menos adelantados



ÍNDICE

Entrevista al Secretario Ejecutivo 4

Sobre el UNCDF 8



PRIMER TRIMESTRE

Promoción de asociaciones y enfoques público-privados para llegar a mercados subatendidos 16

Las nuevas asociaciones favorecen el crecimiento inclusivo, el desarrollo sostenible y la eficacia de la ayuda 19

Asociaciones para construir la capacidad de los gobiernos locales y promover actividades económicas en favor de los pobres 21

Asociaciones público-privadas para mejorar la inclusividad de los servicios financieros en zonas remotas y dirigidos a los jóvenes 23

Colaboración para fomentar la inclusión financiera en la agenda internacional 26



SEGUNDO TRIMESTRE

Superación de los retos mundiales mediante soluciones financieras: pobreza energética, cambio climático, situaciones posteriores a los conflictos, género y desigualdad 28

La sostenibilidad y la inclusión, fundamentales en el programa para el desarrollo. La participación del UNCDF en Río+20 30

Inversión en la capacidad de adaptación local al cambio climático 32

Una mayor resiliencia en situaciones de post-conflicto: expansión de la banca, promoción del desarrollo local, fomento de la estabilidad económica local 33

Creación de nuevas e iguales oportunidades en una nueva estrategia de género 37

La desigualdad y el crecimiento inclusivo como parte de la agenda para el desarrollo después de 2015 39



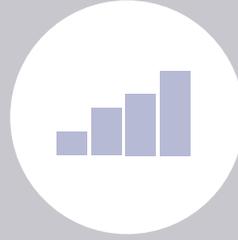
TERCER TREMESTRE

| | |
|--|----|
| Soluciones innovadoras para un desarrollo sostenible | 40 |
| Una nueva iniciativa digital que permite a la población en situación de pobreza acceder a los servicios financieros..... | 42 |
| Promoción del desarrollo local a través de la movilización de la financiación doméstica | 43 |
| Un programa innovador para promover la financiación para todos en las Islas del Pacífico | 45 |
| Primera colaboración en materia de microseguros en Fiyi y protección de los medios de subsistencia en Timor-Leste | 47 |
| Las subvenciones basadas en el rendimiento apoyan la buena gestión pública y la reforma administrativa en la República Democrática Popular Lao | 49 |
| Presentación de una nueva herramienta para evaluar el funcionamiento eficaz del gobierno local en la Cumbre de Ciudades Africanas | 51 |



CUARTO TREMESTRE

| | |
|--|----|
| Eficiencia y eficacia: evaluación, transparencia y gestión de los conocimientos | 52 |
| Rendimiento eficaz y flexible en Nepal | 54 |
| Comunicación de las políticas y prácticas de evaluación del UNCDF | 55 |
| Continuación del compromiso con evaluaciones independientes | 56 |
| Alta calificación del UNCDF en evaluaciones externas | 57 |
| Mayor acceso al capital intelectual..... | 58 |
| Mayor transparencia en la divulgación de la información sobre la ayuda..... | 59 |
| | |
| Recursos del UNCDF | 60 |
| Estados Financieros | 63 |
| Notas a los Estados Financieros | 65 |



ENTREVISTA AL SECRETARIO EJECUTIVO

Marc Bichler es el Secretario Ejecutivo del UN Capital Development Fund (UNCDF) desde noviembre de 2012. Llega al Fondo con una dilatada experiencia en el ámbito del desarrollo, dentro del cual siente un interés y una pasión especiales por los países menos adelantados. Marc trabajó hasta hace muy poco tiempo como Director de la Cooperación para el Desarrollo y Asuntos Humanitarios del Ministerio de Asuntos Exteriores de Luxemburgo y fue acreditado como embajador en Burkina Faso, Malí y Senegal. Bajo su dirección, la Dirección de Cooperación para el Desarrollo de Luxemburgo ejecuta alrededor del 85% de los programas bilaterales y multilaterales de ayuda financiados por el Gobierno de Luxemburgo, lo cual supuso gestionar una cartera de más de 300 millones de euros.

El Informe anual de 2012 del UNCDF se titula Un año de innovación. ¿Qué tuvo de innovador el trabajo del Fondo en 2012?

El UNCDF tiene un mandato sectorial muy concreto encaminado a promover la inclusión financiera y la financiación del desarrollo local, y un mandato financiero único. Nuestro trabajo tiene una misión muy clara: reducir la pobreza en los 49 países menos adelantados del mundo. Esta tarea se centra en dos áreas de trabajo fundamentales:

Los programas de **financiación del desarrollo local** refuerzan la gestión de las finanzas públicas a fin de mejorar las inversiones en infraestructuras y de que las autoridades locales presten una serie de servicios básicos. Asimismo, ofrecen acceso a un conjunto de mecanismos de financiación, financiación de proyectos y asistencia técnica a los agentes públicos y privados del ámbito local.

Los programas de **financiación inclusiva** del UNCDF promueven el acceso de las personas pobres y las pequeñas empresas a servicios financieros tales como el ahorro, el crédito, los seguros y las remesas de fondos.

Gracias a sus conocimientos especializados sobre la financiación inclusiva y la financiación del desarrollo local, el UNCDF contribuye a la seguridad alimentaria, la capacidad de adaptación al cambio climático, el uso de energías limpias y el empoderamiento económico de las mujeres y los jóvenes.

Consciente de que la innovación resulta fundamental para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el UNCDF puso en marcha en 2012 una serie de innovadores programas internacionales para promover un crecimiento sostenible e inclusivo en los países más pobres del mundo.

Junto a la Fundación Bill y Melinda Gates, Citi, la Fundación Ford, Omidyar Network, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, y Visa Inc., creamos la iniciativa **Better Than Cash Alliance** (Alianza mejor que en efectivo), que exhorta a los gobiernos, la comunidad para el



Marc Bichler, Secretario Ejecutivo del UNCDF, en la apertura del seminario de la OCDE sobre crecimiento inclusivo.

© OECD

desarrollo y el sector privado a usar los métodos electrónicos de pago en sus programas de ayuda a las personas que viven en la pobreza. También presentamos la Iniciativa para la Financiación Local en Tanzania y Uganda. Se trata de un innovador programa mundial para desbloquear los sectores financieros nacionales de los países en desarrollo con miras a financiar proyectos a pequeña y mediana escala en el ámbito de las infraestructuras y la transformación de los productos agrícolas, necesarios para el desarrollo de la economía y el sector privado a nivel local. Durante la Conferencia Río+20 pusimos en marcha **CleanStart**, un nuevo mecanismo mundial con el que pretendemos promover el acceso a una energía sostenible y de bajo costo mediante planes de financiación adecuados. En 2012, el UNCDF también reafirmó su compromiso con el desarrollo en las regiones que salen de un conflicto, donde los gobiernos locales tienen dificultades para prestar servicios. En ese marco se creó un nuevo programa de gobernanza, la **Iniciativa Transfronteriza Local (LOBI, por sus siglas en inglés)**, con el objetivo de mejorar la estabilidad económica y la seguridad humana en zonas transfronterizas inestables del África occidental.

La crisis económica mundial y otras crisis no financieras han empeorado la situación de muchos países en desarrollo en 2012. ¿Cómo ha afrontado el UNCDF su misión de desarrollo para promover un crecimiento sostenible e inclusivo en los países menos adelantados?

Es tal el grado de complejidad de la crisis económica y de otras restricciones no financieras sobre el desarrollo humano — las guerras y los conflictos, la violencia armada, la falta de cohesión social, la mala gobernanza, la corrupción — que resulta imposible que un único agente las resuelva. Para abordar estos problemas con eficacia se precisan los conocimientos especializados y la experiencia de muchos actores. Recurrir a asociados con los que compartimos el objetivo de erradicar la pobreza y promover un desarrollo sostenible supone un beneficio y una ventaja comparativa para todos.

El UNCDF es una agencia de la ONU muy técnica y especializada, de ahí que asociarnos con múltiples partes interesadas sea una práctica natural para nosotros. El UNCDF considera que un enfoque basado en la participación de varios interesados es el mejor modo de abordar retos complejos, una opción que permite organizar la eficacia. Todos juntos llegaremos siempre más lejos que uno solo. El UNCDF trabaja con los gobiernos de los países en que se ejecutan programas, los gobiernos donantes, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el sistema de las Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, fundaciones privadas e instituciones académicas, y aporta su ventaja comparativa allí donde más repercusión puede tener para la consecución de los objetivos de desarrollo.

El mandato de inversión de capital del UNCDF, su énfasis en el desarrollo económico y su capacidad para conceder préstamos, avales y subvenciones hacen del Fondo un organismo excepcional en el sistema de las Naciones Unidas y un asociado natural para las mayores instituciones financieras

del sector privado. El UNCDF se centra en zonas y poblaciones subatendidas donde lleva a cabo programas piloto que otros (el Banco Mundial, el sector privado) pueden ampliar posteriormente. Su «capital catalizador» ha contribuido a crear algunas de las instituciones nacionales de microfinanciación de mayor éxito y ha mejorado la eficacia de la descentralización y las inversiones comunitarias en más de 40 países menos adelantados. Por ese motivo, el UNCDF es una agencia excepcional en el sistema de las Naciones Unidas y un asociado natural para las mayores instituciones financieras del sector privado. En 2008, el Gobierno de Suecia evaluaba así la labor del UNCDF: «El UNCDF es un agente del desarrollo que prepara el terreno para otras partes implicadas».

En este contexto observo con satisfacción la posición del UNCDF, una organización relativamente pequeña que se asocia con otras para aprovechar conocimientos y recursos y generar resultados en el ámbito del desarrollo.

El fuerte crecimiento del UNCDF tanto en sus ingresos complementarios como en la ejecución de programas demuestra que cada vez son más los asociados que se adhieren a nuestro enfoque. De hecho, creo que la institución ha experimentado un cambio notable en los últimos años; un cambio que se refleja en un pequeño conjunto de datos muy revelador.

En 2006, el UNCDF trabajaba en 28 países menos adelantados; en 2012 lo hacía en 36. En 2006, los ingresos del UNCDF ascendieron a 22,3 millones de dólares de los Estados Unidos procedentes de 20 donantes; en 2012 recibió aproximadamente 55 millones de 36 donantes, entre ellos 10 millones de dólares de parte de 6 grandes fundaciones privadas y grandes empresas que aportaron un 17% del total de ingresos. Para el UNCDF, 2012 fue el mejor de, como mínimo, los últimos 20 años desde el punto de vista de los ingresos.

En 2006, el gasto total del UNCDF ascendió a 29,8 millones de dólares de los Estados Unidos, frente a los 50,5 millones de 2012. En otras palabras, en los últimos años, el UNCDF ha experimentado un crecimiento fuerte pero equilibrado tanto en ingresos como en gastos. Así pues, estamos en el buen camino para cambiar las cosas en los países menos adelantados del mundo.

¿Qué perspectivas hay de cara al futuro?

Proseguiré nuestro trabajo en dos áreas fundamentales, como son la financiación del desarrollo local y la financiación inclusiva. Dicho trabajo tiene en cuenta el marco para el desarrollo después de 2015 y sigue persiguiendo el objetivo principal de eliminar los obstáculos que impiden que los pobres accedan a servicios financieros, servicios sociales e infraestructuras adecuados y adaptados, así como de desencadenar las capacidades productivas.

A fin de promover un crecimiento inclusivo, nuestra labor en materia de inclusión financiera se desarrolla en tres niveles. En primer lugar, para servir mejor a las personas, ayudaremos a los proveedores de servicios financieros a diseñar y ofrecer instrumentos financieros adaptados y la capacitación correspondiente. En segundo lugar, en el ámbito del sector financiero, trataremos de que se mejoren los análisis de riesgos y ofreceremos incentivos a fin de mejorar su gestión. Por último, en lo que respecta a los gobiernos centrales, abogaremos por la inclusividad de los sectores financieros, por una combinación de regulación y supervisión adaptadas y una relación proactiva con otros sectores pertinentes para la inclusión financiera, tales como la seguridad social y las telecomunicaciones.

Seguiremos trabajando en la gestión de las finanzas públicas para conseguir cambios a escala local. El UNCDF se esfuerza por hallar mecanismos financieros más eficaces, eficientes y transparentes que favorezcan la movilización de recursos muy necesarios para las infraestructuras y los servicios sociales. Concretamente, seguiremos centrándonos en proyectos infraestructurales que, además de su valor intrínseco y de sus consecuencias potencialmente positivas para el desarrollo social y económico, puedan diseñarse y ejecutarse de manera propicia para actividades de generación de ingresos. Este enfoque puede resultar atractivo para el sector privado y dar pie a una asociación público-privada. Es más, hemos observado que cada vez más actores del sector privado incorporan el desarrollo sostenible a su modelo empresarial. El peso cada vez mayor de la búsqueda de impactos sociales y ambientales positivos, además de la viabilidad económica y de una

rentabilidad razonable, nos hace pensar que pueden surgir situaciones innovadoras y beneficiosas para todos.

El UNCDF seguirá defendiendo que **no hay desarrollo sostenible sin financiación sostenible para el desarrollo**; de igual modo, estudiaremos de manera proactiva nuevas fuentes privadas y fiables de financiación para el desarrollo. Esta es la razón por la cual, tras una decisión planteada y aprobada por la Junta Ejecutiva en su período de sesiones anual de junio de 2012, el UNCDF anunció que a finales de 2012 se pondría en marcha un proceso de consulta con diversas partes interesadas, a fin de recabar su opinión sobre las medidas que el UNCDF podría tomar para crecer sin dejar de ser un valioso asociado para promover el desarrollo en los países menos adelantados.

Se ha preguntado a los interesados cómo se puede favorecer el crecimiento de las contribuciones para fines generales a un ritmo que permita al UNCDF satisfacer la continua demanda de servicios y capital de los países menos adelantados. Los debates principales se prolongaron hasta la primavera de 2013 y concluyeron en el período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva, en junio de 2013. Tales debates giraron en torno al valor añadido del UNCDF en la promoción del crecimiento inclusivo, la consecución de los ODM y el marco para el desarrollo después de 2015, así como la intervención y la repercusión del UNCDF y su futuro.

El proceso de consulta con las partes interesadas perseguía el mantenimiento de relaciones constructivas con nuestros asociados. Creamos una serie de oportunidades para que nuestros asociados comprendan las futuras intervenciones del UNCDF que puedan afectarles o interesarles y, al mismo tiempo, para conocer la opinión de estas partes externas sobre nuestros planes y sus riesgos, consecuencias, oportunidades y medidas de mitigación. Las preocupaciones y los comentarios de las partes interesadas constituyen una fuente de información muy valiosa para mejorar los resultados y, a la larga, la eficacia de estos en el ámbito del desarrollo.

SOBRE EL UNCDF

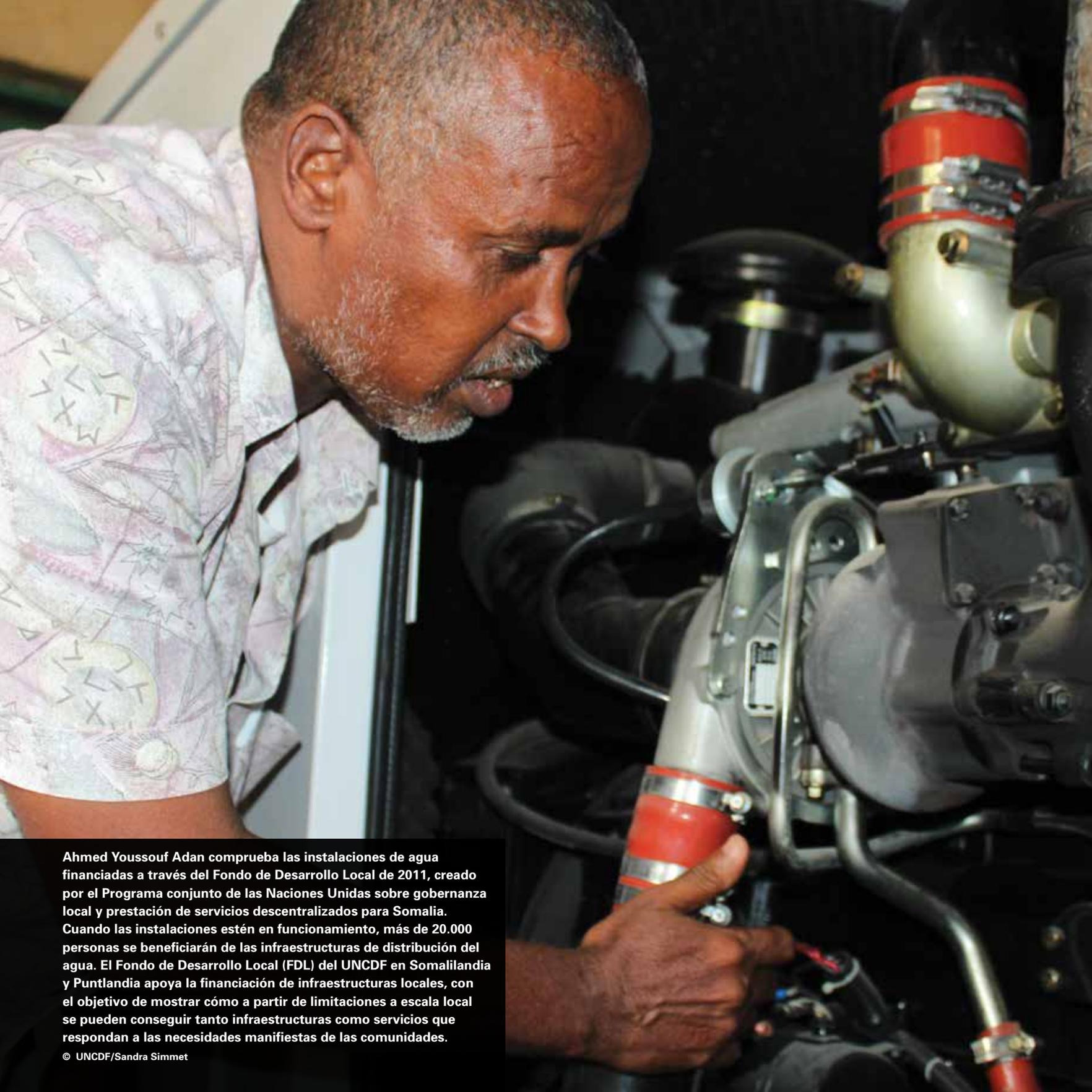
El United Nations Capital Development Fund (UNCDF)

es la Agencia de las Naciones Unidas destinada a la inversión de capital en los 49 países menos adelantados del mundo. Se encarga de promover el crecimiento inclusivo y sostenible mediante la creación de nuevas oportunidades para las personas pobres, las pequeñas empresas y los gobiernos locales.

El UNCDF centra su trabajo en África y en los países más pobres de Asia, con especial atención a aquellos países que salen de situaciones de conflicto o crisis. Mediante programas de financiación inclusiva, facilita capital generador, subvenciones y préstamos, y apoyo técnico para que más hogares pobres y pequeñas empresas tengan acceso a las instituciones de microfinanzas; y mediante programas de financiación para el desarrollo local, refuerza los sistemas de gestión de las finanzas públicas y mejora la inversión en infraestructuras y la prestación de servicios básicos por parte de las administraciones locales.

Los programas del UNCDF están diseñados para catalizar mayores inversiones provenientes del sector privado, los asociados para el desarrollo y los gobiernos nacionales. De este modo, actúa como facilitador para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El UNCDF, creado por la Asamblea General en 1966 y con sede en Nueva York, es una organización autónoma de las Naciones Unidas afiliada al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).



Ahmed Youssouf Adan comprueba las instalaciones de agua financiadas a través del Fondo de Desarrollo Local de 2011, creado por el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre gobernanza local y prestación de servicios descentralizados para Somalia. Cuando las instalaciones estén en funcionamiento, más de 20.000 personas se beneficiarán de las infraestructuras de distribución del agua. El Fondo de Desarrollo Local (FDL) del UNCDF en Somalilandia y Puntlandia apoya la financiación de infraestructuras locales, con el objetivo de mostrar cómo a partir de limitaciones a escala local se pueden conseguir tanto infraestructuras como servicios que respondan a las necesidades manifiestas de las comunidades.

PROMOCIÓN DE ASOCIACIONES Y ENFOQUES PÚBLICO-PRIVADOS PARA LLEGAR A MERCADOS SUBATENDIDOS

Los retos mundiales presentes y futuros exigen una visión común y un compromiso y un trabajo colectivo y coordinados en los que participen todos los actores. Del mismo modo que la innovación es clave para abordar los retos del desarrollo sostenible, la asociación es fundamental para la innovación. A lo largo de la última década, las asociaciones público-privadas se han convertido en un nuevo mecanismo para abordar los retos y aprovechar las habilidades y los recursos del sector privado y la sociedad civil con miras a perseguir los objetivos del desarrollo sostenible.

Cada asociado cuenta con habilidades y recursos únicos para tratar de superar los obstáculos más complejos en el ámbito del desarrollo. Los organismos de ayuda bilaterales y las fundaciones privadas aportan conocimientos especializados y financiación. Las autoridades locales y los miembros de la comunidad ofrecen una comprensión plena de los aspectos culturales que pueden servir para convertir los retos en oportunidades. Las grandes empresas aportan fondos y también conocimientos especializados en mercadotecnia, logística e investigación y desarrollo, así como eficiencia en la ejecución y la gestión de proyectos. Las Naciones Unidas facilitan el acceso a un número incomparable de líderes y responsables de la formulación de políticas, y, lo que es más importante, tienen la capacidad necesaria para unir y coordinar a aquellos que quieren cambiar las cosas. Las organizaciones sin ánimo de lucro tienen conocimientos y experiencia sobre el terreno y disponen de recursos humanos locales para garantizar que se presten los servicios adecuados con integridad. Al encajar todas estas piezas, el conjunto es mayor que la suma de sus partes.



Los asociados de Youthstart han prestado servicios financieros a 113.525 jóvenes y han ofrecido educación en materia financiera a casi 65.000, de los cuales el 41% eran mujeres jóvenes y niñas.



El programa para mejorar el acceso a los servicios financieros (EAFS, por sus siglas en inglés), mediante la construcción de un sector financiero inclusivo en Nepal, apoya las asociaciones estratégicas (colaborando, por ejemplo, con compañías de seguros, empresas de envío de remesas y empresas de arrendamiento financiero, entre otras), las innovaciones en los métodos de envío de productos (tales como redes más amplias de sucursales en zonas pobres, grupos de apoyo vinculados, tecnología móvil y uso de terceros) y los productos. El programa está dirigido a los grupos marginados y persigue ampliar el acceso a los servicios mediante el establecimiento de vínculos entre proveedores de servicios financieros y grupos de crédito y ahorro.

© UNCDF/Ana Klincic Andrews

ACCIONES ESPECÍFICAS

La **Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (Sida)** y el UNCDF firmaron un nuevo acuerdo marco de asociación que abarca siete iniciativas globales del UNCDF.

La **Academia de La Haya**, con sede en los Países Bajos, organiza cursos de capacitación con un enfoque práctico y actividades de intercambio de conocimientos para personas implicadas en la gobernanza local.

En Sierra Leona, el **Programa Conjunto para la Gobernanza Local y el Desarrollo Económico (LGED-JP, por sus siglas en inglés)** dio lugar a la adopción de un programa nacional de desarrollo económico local.

En el África Subsahariana, el programa de **YouthStart** prestaron servicios financieros a 113.525 jóvenes y ofrecieron capacitación en materia financiera a casi 65.000, de los cuales el 41% eran mujeres jóvenes y niñas.

FinMark Trust, el Centro para la Regulación y la Inclusión Financieras (Cenfri) y el UNCDF se asociaron en 2012 para apoyar la inclusión financiera en Myanmar.

Las asociaciones con **AusAID** y el **Westpac Bank de Australia** dieron lugar a programas tales como el **Programa Laos-Australia de apoyo a los medios de vida rurales (LARLP)** y el **Programa de Inclusión Financiera del Pacífico (PFIP)**, dedicados a prestar servicios financieros sostenibles a los hogares de bajos ingresos.

El UN Capital Development Fund (UNCDF) está convencido de que las asociaciones y el trabajo colaborativo pueden mitigar la pobreza e impulsar el desarrollo humano sostenible. Por consiguiente, colabora estrechamente con los Estados miembros, el PNUD y el sistema de las Naciones Unidas, fundaciones privadas, compañías multinacionales de servicios financieros, organizaciones de la sociedad civil e instituciones académicas a fin de identificar, diseñar y ejecutar alianzas que permitan sacar el máximo partido del trabajo en favor del crecimiento inclusivo en los países menos adelantados.

En 2012, el UNCDF afianzó sus asociaciones y firmó nuevos acuerdos de colaboración. El trabajo conjunto con los asociados para el desarrollo sirvió para respaldar los programas del UNCDF y su trabajo para crear nuevas oportunidades, así como para promover una serie de cuestiones fundamentales para los países más pobres del mundo. El UNCDF se enorgullece de que estas asociaciones contribuyan a la lucha mundial contra la pobreza y a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Las nuevas asociaciones favorecen el crecimiento inclusivo, el desarrollo sostenible y la eficacia de la ayuda

Respaldo para siete iniciativas temáticas internacionales

A principios de año, la **1 Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (Sida)**, y el UNCDF firmaron un nuevo acuerdo marco de colaboración en torno a siete iniciativas internacionales del UNCDF. Suecia, donante destacado por su contribución a los recursos ordinarios del UNCDF, complementó su respaldo con una contribución adicional destinada a reforzar el trabajo del UNCDF en el ámbito del crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible.

En virtud del Marco de colaboración para el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible (PFIS), y con una contribución de 16,3 millones de dólares estadounidenses para el periodo 2012-2015, Suecia colaborará con el UNCDF para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Para ello efectuará aportaciones a una serie de innovadoras iniciativas internacionales del UNCDF, tales como CleanStart, el Mecanismo Local de Adaptación al Clima (LoCAL), la Iniciativa para la Financiación Local, el programa para posibilitar el acceso a los servicios financieros (MAP) y la iniciativa Dinero móvil para los pobres (MM4P).

El UNCDF ha puesto en marcha estos programas internacionales debido a la demanda de apoyo a nivel nacional para cuestiones como la financiación para la adaptación al cambio climático, la financiación de infraestructuras locales y el acceso a la financiación de la energía. Tal apoyo, naturalmente, queda fuera del alcance de sus conocimientos especializados en la prestación de servicios financieros y la financiación del desarrollo local, y complementa sus programas de país.

Por ejemplo, el programa CleanStart del UNCDF, el cual cuenta con el apoyo de **Austria, Noruega y Suecia**, ofrece un modelo de financiación sostenible para que los consumidores de bajos ingresos puedan acceder a las energías renovables a un precio asequible. Entre otros aspectos, se intenta posibilitar el acceso a cocinas limpias y eficientes, que en el mundo en desarrollo aportan un triple

beneficio: se protege el medio ambiente, se mejora la salud y se favorece el desarrollo socioeconómico; de modo que la repercusión es significativa tanto a nivel local como mundial. Las cocinas eficientes emiten cada año, aproximadamente, una tonelada menos de dióxido de carbono que las cocinas tradicionales, con lo que se reducen de forma notable las emisiones de gases de efecto invernadero.

El UNCDF ha agradecido a Suecia su apoyo para abordar nuevos problemas en los países menos adelantados. Gracias a esta innovadora asociación, los programas internacionales del UNCDF, muy acordes con la estrategia de Sida de cooperación temática internacional en favor del desarrollo para el periodo 2011-2014, permitirán que un gran número de familias pobres y pequeñas empresas disfruten de servicios financieros y sociales asequibles y sostenibles, accedan a las energías sostenibles y a nuevas oportunidades económicas y mejoren su capacidad de adaptación al cambio climático.

Este innovador acuerdo marco plurianual consolida un compromiso común para promover los principios internacionales sobre la eficacia de la ayuda y acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos de desarrollo acordados internacionalmente.

⊕ Para obtener más información sobre el programa CleanStart, visite www.uncdf.org/cleanstart

Para obtener más información sobre el Mecanismo Local de Adaptación al Clima (LoCAL), visite www.uncdf.org/local

Para obtener más información sobre la Iniciativa para la Financiación Local, visite www.uncdf.org/ffi

Para obtener más información sobre el programa para posibilitar el acceso a los servicios financieros (MAP), visite www.uncdf.org/map

Para obtener más información sobre la iniciativa Dinero móvil para los pobres (MM4P), visite www.uncdf.org/mm4p

En 2012, los programas de financiación para el desarrollo local del UNCDF obtuvieron un apalancamiento entre tres y ocho veces superior a los recursos iniciales del UNCDF. Así, por cada dólar invertido por el UNCDF en proyectos concretos, otros asociados para el desarrollo y gobiernos nacionales invirtieron entre tres y ocho dólares.

Acceso a los Servicios Financieros Posible (MAP)

El MAP es una herramienta de diagnóstico y una iniciativa plurinacional para promover la inclusión financiera. Por medio de un proceso integrado y holístico en el que dialogan diversas partes interesadas, se recaban pruebas y se elaboran guías para la inclusión financiera a nivel nacional en las que se definen los factores determinantes y se recomiendan ciertas medidas.

El MAP deja atrás el enfoque basado en la oferta, muy restringido, y dirige su atención a todo el ecosistema financiero. El programa busca una comprensión plena de la demanda, explora la innovación en productos y modelos empresariales para satisfacerla mejor y es consciente de que se precisan normas eficaces que rijan el sistema y respalden servicios como las oficinas de crédito y los sistemas de pago. Además, reconoce que es necesario implicar en el proceso a un variado conjunto de defensores y proveedores. El MAP es un proceso muy integrado en el que participan las partes interesadas; de ese modo se consigue una visión más holística y mejora la coordinación del trabajo de los gobiernos y la industria para fomentar la inclusión financiera y, por ende, mejorar el funcionamiento de los mercados para los pobres.

El marco del MAP fue desarrollado por el UNCDF en colaboración con FinMark Trust y el Centro para la Regulación y la Inclusión Financieras (Cenfri) con el propósito de que se convierta en un bien público que impulse la inclusión financiera en todo el mundo. La asociación se beneficia de la experiencia de cada una de las instituciones en el desarrollo de la inclusión financiera y alinea sus puntos fuertes respectivos en la ejecución, la investigación de la demanda primaria y la preparación de diagnósticos.

⊕ Para obtener más información sobre el programa para posibilitar el acceso a los servicios financieros (MAP), visite www.uncdf.org/map

El MAP y otros programas, a prueba en la República Democrática Popular Lao

El desarrollo inclusivo también es el objetivo de una nueva asociación entre el UNCDF y el **Banco Asiático de Desarrollo (BASD)**, líder mundial en la lucha contra la pobreza en Asia y el Pacífico. Ambas entidades acordaron en 2012 llevar a cabo una prueba piloto de la última herramienta de diagnóstico del UNCDF, el programa para posibilitar el acceso a los servicios financieros (MAP, por sus siglas en inglés), un marco programático para promover el acceso a los servicios financieros entre los ciudadanos y las pequeñas y medianas empresas. En 2012, el UNCDF puso en marcha proyectos piloto del MAP en Côte d'Ivoire, Myanmar y Tailandia.

En 2012, el UNCDF también recibió apoyo de **6 AusAID**, la Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional, a fin de elaborar y poner en marcha una serie de iniciativas para promover la inclusión financiera de más de 325.000 personas en la República Democrática Popular Lao. AusAID aunó fuerzas con el UNCDF en favor del **2 Programa Laos-Australia de apoyo a los medios de vida rurales (LARLP**, por sus siglas en inglés), un mecanismo de subvención dirigido a aumentar la seguridad económica y la capacidad de adaptación de las poblaciones rurales. El programa ofrece a las familias pobres del medio rural, especialmente a las mujeres, un mayor acceso, y más inclusivo, a los servicios de protección social, los servicios financieros, los bienes productivos y las oportunidades para generar ingresos.

⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en Laos, visite www.uncdf.org/lao-pdr

Reunión de datos con el MAP en Myanmar

En 2102, **FinMark Trust**, el **8 Centro para la Regulación y la Inclusión Financieras (Cenfri)** y el UNCDF se asociaron para impulsar la inclusión financiera en Myanmar. Los asociados empezarán por crear una base de datos que resultará muy valiosa para llevar a cabo actividades con base empírica y la planificación a nivel nacional.

El acceso a los servicios financieros está muy restringido en la República de la Unión de Myanmar. No hay datos fiables sobre el sector financiero ni demanda de servicios en este

ámbito, un obstáculo significativo para trazar una estrategia informada y eficaz con miras a desarrollar el sector y promover la inclusión financiera. El Gobierno de Myanmar declaró recientemente que la promoción del acceso financiero de los hogares pobres o de bajo ingresos y las microempresas es una cuestión prioritaria para el desarrollo del país.

En mayo de 2011, el presidente de Myanmar creó un grupo de trabajo interministerial de alto nivel sobre microfinanciación. Más tarde, ese mismo año, el Banco Central de Myanmar promulgó una ley de microfinanciación mediante la cual se creaba un entorno institucional propicio para ampliar el acceso a los servicios financieros por parte de los hogares pobres y de bajos ingresos y las microempresas. La inclusión financiera, a menudo denominada «microfinanciación», tiene un amplio respaldo político por parte tanto de autoridades consolidadas como de la Liga Nacional para la Democracia, de modo que es un aspecto central del trabajo en aras del desarrollo.

El programa MAP del UNCDF se basa en estas necesidades básicas para el desarrollo con miras a fomentar la inclusión financiera y a aprovechar los conocimientos especializados adquiridos en ejercicios parecidos que se han llevado a cabo en otros lugares. El programa MAP es tan solo un ejemplo más del trabajo que el UNCDF y un conjunto de valiosos asociados llevan a cabo para promover la inclusión financiera en Myanmar.

⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en Myanmar, visite www.uncdf.org/myanmar

Asociaciones para construir la capacidad de los gobiernos locales y promover actividades económicas en favor de los pobres

Son muchos los países menos adelantados en los que se presta cada vez más atención al conocimiento, la planificación, la vigilancia y la ejecución locales con miras a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Elaborar estrategias y planes nacionales es fundamental para alcanzar los ODM, ya que las políticas de base tienen limitaciones y las dirigidas a sectores específicos a menudo no son capaces de abordar las complejidades

e interdependencias que se aprecian con más facilidad a nivel local.

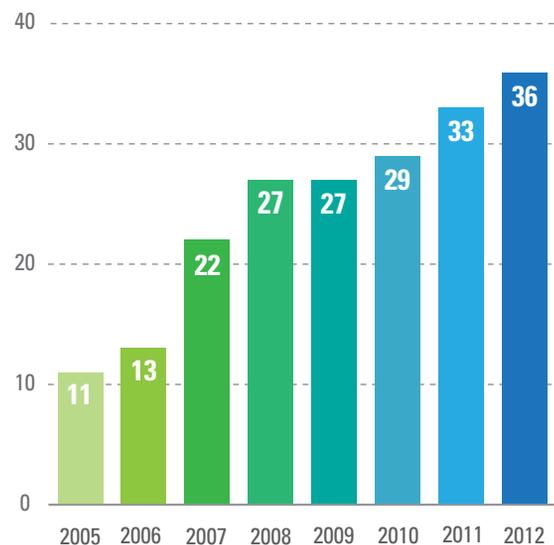
El UNCDF persigue fortalecer la gestión de las finanzas públicas a fin de mejorar las inversiones en infraestructuras y de que las autoridades locales presten una serie de servicios básicos. Para ello favorece la descentralización, construye las capacidades de los gobiernos locales, mejora la gestión y la inversión en las finanzas públicas y promueve la innovación y la movilización de ingresos propios.

Cursos de capacitación sobre buenas prácticas de gobernanza local

En 2012 se estableció una nueva asociación con la

8 **Academia de La Haya para la Gobernanza Local**, que ha accedido a trabajar con el UNCDF para mejorar la gobernanza local por medio de cursos de capacitación dirigidos a desarrollar la capacidad de descentralización, la buena gestión

NÚMERO DE FUENTES DE FINANCIACIÓN



pública, el acceso a los servicios sociales básicos, el diálogo público y la rendición de cuentas. La Academia de La Haya, cuya sede se encuentra en los Países Bajos, organiza cursos de capacitación eminentemente prácticos y actividades para la puesta en común de información dirigidos a personas implicadas en la gestión pública local. Así pues, el personal del UNCDF podrá asistir a los cursos generales de esta academia, donde también se impartirán cursos adaptados a las necesidades de regiones o contextos específicos para los funcionarios de determinados países menos adelantados. Los cursos de capacitación de formadores propiciarán que la repercusión sea mayor, al empoderar a personas de esos países menos adelantados para difundir los conocimientos en sus países de origen.

Fortalecimiento de los consejos locales en Sierra Leona

El UNCDF también se asoció en 2012 con el **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)** y la **Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA, por sus siglas en inglés)** en Sierra Leona con miras a construir la capacidad de las autoridades locales para promover actividades económicas en favor de los pobres y fomentar la inversión público-privada en sectores productivos fundamentales. En el marco del Programa Conjunto para la Gobernanza Local y el Desarrollo Económico (LGED-JP, por sus siglas en inglés), el UNCDF, el PNUD y otros asociados tratan de impulsar el bienestar socioeconómico de la población local. Partiendo de la política de descentralización del Gobierno de Sierra Leona, la programación para el Desarrollo Económico Local promueve la creación de riqueza local, crea oportunidades de empleo y mejora la productividad económica y la prestación de servicios. Las autoridades locales son un punto de entrada para el programa que permite la creación de vínculos eficaces con políticas de gobernanza más generales e incorpora el desarrollo económico local a los marcos participativos de planificación y preparación de presupuestos tanto a nivel local como nacional.

El programa obtuvo en 2012 resultados importantes, tales como la presentación ante el Gobierno de Sierra Leona del enfoque y el método basados en el desarrollo económico local. Tras la presentación, el vicepresidente

del país organizó una conferencia nacional sobre el tema donde se aprobó un programa nacional para el desarrollo económico local. El programa también ha organizado numerosas actividades con los consejos locales, las únicas instituciones de gobernanza local que hay en Sierra Leona. Los planes de desarrollo de dichos consejos locales se revisaron a partir de una metodología de planificación y presupuestación de base y participativa que propició la integración de las funciones e inversiones del desarrollo económico local. Posteriormente, los consejos locales eligieron un conjunto de áreas y proyectos prioritarios para la inversión con miras a impulsar al desarrollo económico local. El programa financió también una serie de estudios de viabilidad con el fin de recabar información fidedigna que los consejos pudieran usar para determinar las inversiones en función de su sostenibilidad.

Los estudios cartográficos elaborados en 2012 en relación con el desarrollo socioeconómico local en los consejos locales destinatarios aportaron datos claros y exhaustivos sobre las oportunidades, los puntos fuertes y débiles y las amenazas presentes y potenciales para el desarrollo económico, así como una serie de sugerencias al respecto. Los consejos pueden partir de tales estudios para adoptar decisiones informadas sobre las áreas en las que deben introducirse y las partes con las que deben asociarse para promover el desarrollo socioeconómico.

En 2012, los consejos completaron cinco proyectos de desarrollo económico local con subvenciones específicas.

Los consejos locales y el sector privado firmaron acuerdos de colaboración público-privada con el propósito de impulsar actividades de generación de ingresos en el ámbito local. En 2011 y 2012 se firmaron nueve contratos de colaboración público-privada en sectores como la seguridad alimentaria, la educación y la formación profesional, el turismo y la hostelería, la extensión comunitaria y la infraestructura comercial.

⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en Sierra Leona, visite www.uncdf.org/sierra-leone

Asociaciones público-privadas para mejorar la inclusividad de los servicios financieros en zonas remotas y dirigidos a los jóvenes

Servicios bancarios en las tiendas de las Islas Salomón

En las zonas remotas de las Islas Salomón no ha sido posible durante mucho tiempo acceder a productos y servicios financieros adecuados, a pesar de que la demanda es notable. En 2012, el UNCDF promovió una asociación público-privada con el **6 Westpac Bank australiano** para

poner en marcha el programa In-Store Banking (a fin de ofrecer servicios bancarios en los establecimientos de venta al público) en colaboración con el gobierno de la Provincia Central.

El programa In-Store Banking se inició en la pequeña isla de Tulaghi en 2012 con el respaldo de dos programas: MicroLead, una iniciativa del UNCDF en colaboración con la Fundación Bill y Melinda Gates; y el **7 Programa de Inclusión Financiera del Pacífico** (PFIP, por sus siglas en inglés), un programa conjunto del UNCDF, AusAID,

La colaboración público-privada lleva la banca a Tulaghi, en las Islas Salomón

Hasta hace no mucho, los habitantes de Tulaghi se veían obligados a salir de la isla cada vez que necesitaban ingresar un cheque o retirar fondos. Tulaghi tiene 1200 habitantes y es la capital de la Provincia Central. Las tensiones políticas han provocado un descenso de los ingresos del turismo en la provincia, si bien la inversión privada en la industria de la construcción naval de la isla promete revitalizar su economía. En Tulaghi no se podía acceder a servicios financieros desde que en 2011 retiraron el único cajero automático de la isla.

En julio de 2012, una asociación público-privada puso en marcha el servicio In-Store Banking, gracias al cual los titulares de cuentas bancarias pueden acceder fácilmente a su dinero desde terminales de transferencia electrónica de fondos en puntos de venta (EFTPOS, por sus siglas en inglés). La iniciativa tuvo apoyo del programa MicroLead del UNCDF y del Programa de Inclusión Financiera del Pacífico y la puso en práctica el Westpac Bank australiano.

Los titulares de cuentas bancarias pueden consultar su saldo, retirar e ingresar efectivo, transferir fondos entre cuentas, abonar recibos si los clientes y los beneficiarios están registrados en Bill Pay, pagar a otros clientes de Westpac e imprimir extractos de cuenta con las últimas transacciones. El banco ofreció a los posibles clientes una sesión formativa para explicar cómo abrir una cuenta y gestionar el dinero. También capacitó a los funcionarios del Departamento de la Tesorería local para supervisar las operaciones de los servicios EFTPOS, y planificó un manual bancario en pidgin, la lengua de la región, con la intención de usarlo en una serie de talleres sobre cuestiones financieras básicas.

En 2012, más de cuatrocientos residentes en Tulaghi — un tercio de la población — abrieron cuentas bancarias mediante el sistema In-Store Banking, de modo que ahora disfrutan de servicios bancarios adecuados. Mientras hacen la compra pueden efectuar ingresos, retirar dinero, pagar los recibos, comprobar su saldo e imprimir un pequeño extracto de cuenta. El servicio también permite que los clientes, en lugar de llevar efectivo encima, paguen sus compras con tarjeta de crédito. El sistema empodera a las empresas locales, a las que llegan más clientes, y es beneficioso tanto para estas como para los comerciantes; en definitiva, puede contribuir a la prosperidad y el crecimiento de la comunidad local.

- ⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en las Islas Salomón, visite www.uncdf.org/solomon-islands.
- Para obtener más información sobre el programa MicroLead, visite www.uncdf.org/microlead.
- Para obtener más información sobre el Programa de Inclusión Financiera del Pacífico, visite www.uncdf.org/pfip y www.pfip.org.

UE-ACP y el PNUD que ayuda a prestar servicios financieros sostenibles a los hogares de bajos ingresos del Pacífico. Se trata del primer servicio de este tipo en las Islas Salomón.

Servicios financieros para los jóvenes

Los jóvenes son los protagonistas de otra iniciativa para la inclusión financiera que se lleva a cabo gracias a una asociación público-privada. El UNCDF y **La Fundación MasterCard** pusieron en marcha YouthStart con el objetivo de ayudar a los proveedores de servicios financieros más destacados a diseñar, probar y ofrecer productos financieros dirigidos a los jóvenes, sobre todo centrados en el ahorro, y servicios no financieros como formación financiera básica o en materia de salud reproductiva.

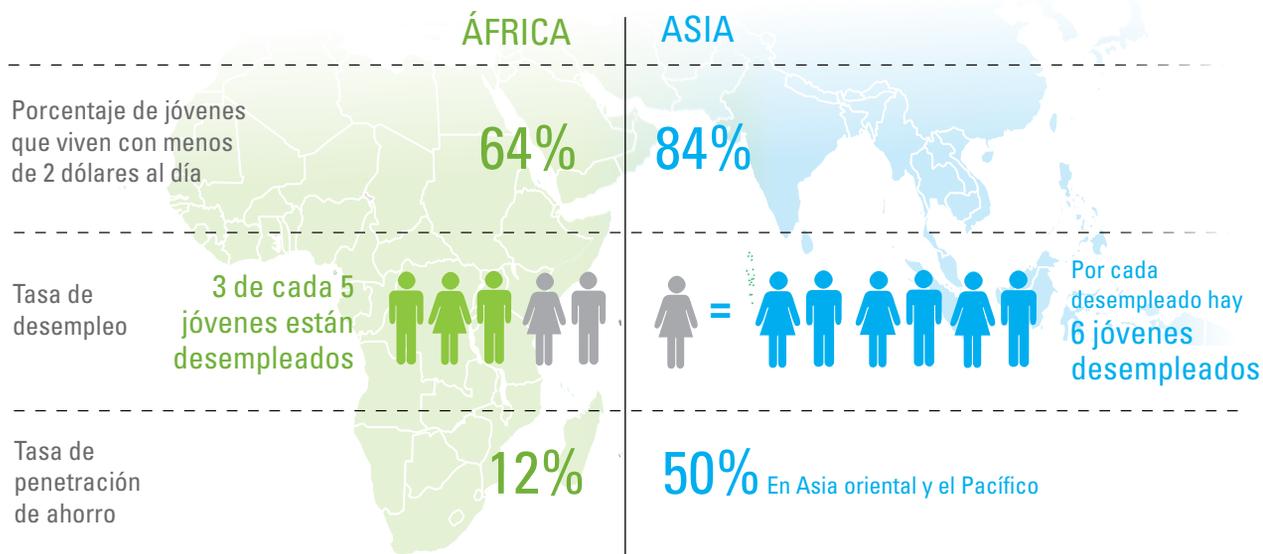
Con YouthStart, el UNCDF pretende demostrar que acceder a un conjunto adecuado de servicios financieros y no financieros permite que los jóvenes tomen decisiones financieras más informadas; construyan un activo financiero, social y humano para el futuro; y creen medios de vida sostenibles. Al mismo tiempo, los servicios financieros



Nuevos clientes titulares de la cuenta de ahorro joven de la entidad de crédito y ahorro de Amhara muestran con orgullo sus libretas bancarias. La entidad etíope de crédito y ahorro desarrolló un servicio financiero para jóvenes en el marco del programa YouthStart del UNCDF, cuyo objetivo es que 200.000 jóvenes del África Subsahariana tengan acceso a servicios financieros y no financieros, especialmente a educación en materia financiera y de ahorro.

© UNCDF/Laura Munoz

LOS JÓVENES EN ÁFRICA Y ASIA



¿POR QUÉ HAY QUE CENTRARSE EN LOS JÓVENES?

90%

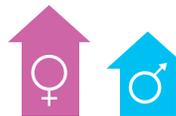
Un tercio de la población mundial tiene menos de 19 años, y el 90% vive en los países en desarrollo.

70%

De los 130 millones de jóvenes sin escolarizar, el 70% son niñas.

35%

En los países en desarrollo, el 35% de las mujeres de entre 20 y 24 años fueron obligadas a contraer matrimonio cuando todavía eran niñas.



Las tasas de desempleo juvenil femenino son muy superiores a las del masculino.

33%

44%

Los jóvenes tienen un 33% menos de probabilidades que las personas adultas de disponer de una cuenta de ahorros, y un 44% menos de probabilidades de guardar sus ahorros en una entidad oficial.

para los jóvenes favorecen la difusión y la sostenibilidad de los proveedores de servicios financieros a largo plazo.

YouthStart reconoce que son pocos los proveedores de servicios financieros que atienden a los jóvenes, víctimas de las restricciones legales, el elevado costo de las operaciones y los estereotipos negativos. A menudo se considera que los jóvenes entrañan un riesgo, debido a su movilidad, su aparente propensión a asumir riesgos y a su supuesta ansia por gastarse el dinero en «caprichos». No obstante, el acceso a bienes financieros y sociales es un factor clave para que los jóvenes tomen sus propias decisiones y huyan de la pobreza. Facilitar servicios financieros a los jóvenes, ya sea un lugar seguro donde guardar sus ahorros o un crédito debidamente estructurado para invertir en un negocio o en formación, puede impulsar el emprendimiento y la generación de activos y fomentar los medios de vida sostenibles. Las medidas financieras son más eficaces cuando se complementan con actividades formativas sobre emprendimiento y principios financieros básicos, así como con oportunidades de tutoría.

En 2012, los diez proveedores de servicios financieros participantes en **5 YouthStart** que operan en ocho países del África Subsahariana siguieron beneficiándose de la



Las niñas de la República Democrática del Congo tendrán más conocimientos para tomar decisiones fundadas sobre dinero, generar activos y crear medios de subsistencia sostenibles. Este es el objetivo de YouthStart, que promueve los productos financieros destinados a los jóvenes, fundamentalmente de ahorro, y la capacitación al respecto. La formación la impartirá FINCA DRC, una institución de microfinanciación asociada a YouthStart. El UNCDF puso en marcha YouthStart hace tres años con el apoyo de La Fundación Mastercard; en 2012 trabajó con diez proveedores de servicios financieros y organizó reuniones con múltiples partes interesadas en siete países.

© UNCDF/FINCA DRC



En Yakarta (Indonesia), la Reina Máxima participó con otras mujeres jóvenes en el programa de capacitación de iniciativa gubernamental destinado a trabajadoras del hogar con miras a trabajar en el extranjero. Mediante un curso de dos semanas de duración, las mujeres aprenden nociones básicas de finanzas personales, a hacer presupuestos y ahorrar, y a utilizar herramientas como los cajeros automáticos y los servicios de envío de remesas.

© Amina Tirana

capacitación y la asistencia técnica del programa en ámbitos como la microfinanciación para los jóvenes, el desarrollo de la juventud, la integración de los servicios financieros y no financieros y la protección de los clientes jóvenes. El UNCDF organizó también ocho sesiones con diversas partes interesadas a fin de alentar el diálogo a nivel nacional y eliminar obstáculos para el acceso a los servicios financieros de los jóvenes de Burkina Faso, Etiopía, Malawi, la República Democrática del Congo, Rwanda, Senegal, Togo y Uganda. Las pruebas piloto efectuadas desde la puesta en marcha del programa en 2010 hasta 2012 han servido a los asociados

de YouthStart para prestar servicios financieros a 113.525 jóvenes y formación financiera a casi 65.000 jóvenes, de los cuales el 41% eran mujeres jóvenes y niñas.

⊕ Para obtener más información sobre el programa YouthStart, visite www.uncdf.org/youthstart

Colaboración para fomentar la inclusión financiera en la agenda internacional

El UNCDF siguió colaborando estrechamente en 2012 con **Su Alteza Real la Reina Máxima de los Países Bajos, Defensora Especial designada por el Secretario General para promover las Finanzas Inclusivas para el Desarrollo (UNSGSA, por sus siglas en inglés)**, cuyo trabajo respaldó acogiendo su oficina en la sede del UNCDF en Nueva York.

El Informe anual de la UNSGSA para el Secretario General correspondiente a 2012 hace hincapié en las actividades de la Reina Máxima¹ como adalid y portavoz mundial del papel fundamental que los servicios financieros pueden desempeñar para mitigar la pobreza, promover un crecimiento económico equitativo e impulsar diversos objetivos de desarrollo como la sostenibilidad medioambiental, la seguridad alimentaria, el agua limpia, la salud y la educación universal.

Como se refleja en el informe, «aproximadamente una tercera parte de la población mundial, en su mayoría pobre, intenta salir adelante sin servicios financieros básicos como el ahorro, los seguros y el crédito»². La UNSGSA concientiza al público de tal situación y señala que la inclusión financiera ayuda a las familias y a los empresarios a generar ingresos, administrar la corriente de efectivo, generar activos, aprovechar las oportunidades de inversión y mejorar la capacidad para sobreponerse a las dificultades. A medida que el trabajo de apoyo y los enfoques innovadores se consolidan, las empresas, los profesionales y los responsables de la formulación de políticas responden cada

¹ En abril de 2013, la hasta entonces Princesa Máxima se convirtió en Reina Máxima tras la investidura de su esposo como Rey de los Países Bajos.

² 2500 millones de personas adultas carecen de acceso a servicios financieros oficiales. Base de datos del Banco Mundial sobre la inclusión financiera (Findex), abril de 2012.

vez en mayor medida a las necesidades de aquellas personas subatendidas que no tienen acceso a los servicios bancarios.

El G-20 considera la inclusión financiera una prioridad política mundial en el marco de su respuesta a la actual inestabilidad financiera y del trabajo para estimular el desarrollo económico. La Reina Máxima, Defensora Especial designada por el Secretario General y Presidenta de Honor de la Asociación Mundial para la Inclusión Financiera (GPFI, por sus siglas en inglés), priorizó este año sus actividades para promover la voluntad política y determinar un resultado duradero en la Cumbre de Jefes de Estado del G-20 que tuvo lugar en Los Cabos (México). En ella, 17 países se comprometieron a crear una serie de plataformas de coordinación intersectorial y a trazar estrategias nacionales en el marco del Programa de aprendizaje inter pares sobre inclusión financiera del G-20, con el objetivo de que más de 700 millones de personas y millones de empresas puedan disfrutar de las ventajas de los servicios financieros. Además, los organismos internacionales de fijación de normas financieras hacen referencia a la inclusión financiera en sus recomendaciones y directrices cada vez con mayor frecuencia.

A fin de que los compromisos se lleven a la práctica, la UNSGSA exhorta a las partes interesadas a que desarrollen y presten servicios financieros adaptados a las personas y los pequeños empresarios que están en este momento fuera del alcance de los canales y productos tradicionales. Demanda una mayor atención a las necesidades de los clientes y a la repercusión de la inclusión financiera para diseñar productos y políticas más eficaces que, a su vez, contribuyan a los objetivos de desarrollo. Sobre todo a medida que los servicios vayan estando disponibles, la UNSGSA defiende la importancia de una formación financiera básica responsable para que los clientes de bajos ingresos vean cumplidas sus expectativas.

El impulso es cada vez más fuerte, pero los esfuerzos aún no han alcanzado su punto álgido. El trabajo de promoción es más necesario que nunca, pues la inclusión financiera exige un cambio a largo plazo.

⊕ Para obtener más información y consultar el Informe anual de la UNSGSA, visite www.unsgsa.org

Situar a los clientes en el centro de la inclusión financiera es el único modo en que lograremos lo que importa de verdad: repercutir en sus vidas, los medios de subsistencia y el bienestar.

Su Alteza Real la Reina Máxima de los Países Bajos, Defensora Especial designada por el Secretario General para promover las Finanzas Inclusivas para el Desarrollo

SUPERACIÓN DE LOS RETOS MUNDIALES MEDIANTE SOLUCIONES FINANCIERAS: POBREZA ENERGÉTICA, CAMBIO CLIMÁTICO, SITUACIONES POSTERIORES A LOS CONFLICTOS, GÉNERO Y DESIGUALDAD

El alcance y la urgencia de los retos mundiales no dejan de crecer. Viejos problemas como las crisis alimentarias, las enfermedades y la contaminación ambiental siguen provocando daños y devastación y se ven agravados por las condiciones del mundo actual. El calentamiento de la Tierra y el cambio climático afectan a todo el planeta. La libre circulación de personas y bienes facilita la propagación de enfermedades infecciosas por todo el mundo y hace que aumente la demanda de bienes públicos mundiales.

Los conflictos, la pobreza energética y el cambio climático son problemas mundiales complejos cuya dificultad aumenta en los países menos adelantados; a ellos dirige el UNCDF sus intervenciones. El UNCDF favorece enfoques innovadores en materia de financiación que contribuyen a que las soluciones resulten eficaces.

Consciente de que la sostenibilidad ambiental es un aspecto fundamental para proteger los ecosistemas del planeta y construir un mundo pacífico y equitativo, el Fondo reafirmó su compromiso con el programa para la búsqueda de soluciones de financiación innovadoras y respetuosas con el medio ambiente con miras a abordar los retos para el desarrollo humano. En 2012, durante la Conferencia Río+20, pusimos en marcha el nuevo programa del UNCDF, CleanStart, un servicio mundial con el que pretendemos promover el acceso a una energía sostenible y de bajo costo mediante planes de financiación adecuados. El UNCDF también prosiguió con su programa piloto LoCAL (Mecanismo Local de Adaptación al Clima), un innovador instrumento para dirigir la financiación pertinente a los gobiernos locales que trabajan en la primera línea para abordar los efectos del cambio climático.



Una de las cuestiones transversales existentes, la lucha contra la desigualdad, ocupa un lugar central en la misión del UNCDF.



En Níger, donde el cambio climático amenaza la agricultura y la seguridad alimentaria, se adoptaron medidas en 2012 para promover el desarrollo local en zonas transfronterizas. El país se unió a Burkina Faso, Costa de Marfil y Malí en la puesta en marcha de una iniciativa conjunta del UNCDF y asociados regionales clave de África occidental. La Iniciativa Transfronteriza Local (LOBI) tiene como objetivo promover la estabilidad económica y la seguridad humana.

© UNCDF/Katiella Mai Moussa

ACCIONES ESPECÍFICAS

- 4 Mayor acceso al sector financiero gracias a la iniciativa **MicroLead** puesta en marcha en países en situaciones posteriores a un conflicto, tales como Liberia, la República Democrática del Congo, Rwanda, Sierra Leona y Sudán del Sur.

El UNCDF propuso una serie de intervenciones en Liberia, entre otras, un programa de banca móvil denominado «Dinero móvil para los pobres» (MM4P).

2

3

En Putlandia (Somalia), más de 300.000 personas se han beneficiado ya de las inversiones realizadas con el apoyo de LDF y la asistencia técnica del UNCDF, entre otros, en centros de salud, mercados y vías de acceso.

Las subvenciones en función del desempeño de **LoCAL** en Bután permitieron a los gobiernos locales hacer frente a los efectos del cambio climático, fundamentalmente, las inundaciones a causa del derretimiento de los glaciares del Himalaya.

1

Este año, el Fondo también reafirmó su compromiso con la promoción de un desarrollo positivo en las regiones que salen de un conflicto, donde a los gobiernos locales les resulta difícil prestar determinados servicios. El UNCDF puso en marcha un nuevo programa de gobernanza la Iniciativa Transfronteriza Local (LOBI, por sus siglas en inglés), a fin de mejorar la estabilidad económica y la seguridad humana en zonas transfronterizas inestables del África occidental. Asimismo, el Fondo impulsó la banca móvil en Liberia y, mediante la iniciativa MicroLead, facilitó el acceso al sector financiero en países en situaciones posteriores a un conflicto como Liberia, la República Democrática del Congo, Rwanda y Sudán del Sur.

En 2012, el UNCDF aprobó su primera estrategia para la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer (GEEW, por sus siglas en inglés), en la que se basará la incorporación de las cuestiones de género en cada una de las áreas temáticas de trabajo a escala mundial y nacional.

La sostenibilidad y la inclusión, fundamentales en el programa para el desarrollo. La participación del UNCDF en Río+20

El UNCDF aporta experiencia y conocimientos especializados

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible Río+20 se celebró en el vigésimo aniversario de la Cumbre para la Tierra de 1992. El evento renovó el compromiso de las altas esferas políticas con el desarrollo sostenible. Se plantearon cuestiones como el modo de construir una economía verde que propicie un desarrollo sostenible y permita dejar atrás la pobreza, o la mejora de la coordinación internacional en favor del desarrollo sostenible.

El UNCDF se implicó profundamente en el evento como defensor del modelo de desarrollo centrado en la

sostenibilidad y la inclusión que da prioridad a aquellas políticas para el desarrollo local que abordan la exclusión territorial y a las políticas integrales que promueven la inclusión a todos los niveles.

El Fondo aportó sus conocimientos y su pericia técnica en la gestión de las finanzas públicas y el desarrollo local en un evento organizado conjuntamente con la Dirección de Desarrollo y de la Cooperación suiza, y el Gobierno de Perú que buscaba mostrar cómo los gobiernos locales se adaptan al cambio climático. El UNCDF trata de crear sistemas y entornos propicios para los gobiernos locales y el desarrollo local sostenible, con una atención especial a la descentralización fiscal y la gestión de las finanzas públicas. Además, el UNCDF trabaja en una serie de áreas temáticas relacionadas con aspectos específicos de la ecuación «desarrollo sostenible/crecimiento verde». Así desarrolla sistemas sólidos de descentralización fiscal y gestión de las finanzas públicas que resultan fundamentales para mejorar el desempeño del sector público y promover la prestación de servicios y el crecimiento sostenible e inclusivo en los países menos adelantados.

El UNCDF aportó al proceso de Río+20 su liderazgo técnico reconocido en el ámbito del acceso a los servicios financieros.

El Fondo es un facilitador que contribuye a los diagnósticos sectoriales que permiten esbozar planes para la inclusión social en los cuales participan diversas partes interesadas de los sectores público y privado. El UNCDF colabora posteriormente con los gobiernos para diseñar programas de desarrollo sectorial que funcionen en los niveles macro, meso y microeconómico. A nivel macroeconómico, los programas promueven intervenciones para crear un entorno más propicio en cuanto a las políticas y las restricciones legales y regulatorias que puedan suponer un obstáculo para la inclusividad del sector financiero. A nivel mesoeconómico, los programas contribuyen a construir las capacidades de los agentes industriales, tales como asociaciones industriales, agencias de calificación y auditores, o bien facilitan la creación de oficinas de crédito. A nivel microeconómico, los programas buscan ampliar la capacidad y el alcance de los proveedores de servicios financieros. Entre estos están los bancos comerciales, las entidades financieras no bancarias, las entidades microfinancieras, las cooperativas de crédito, las aseguradoras, las compañías que efectúan transferencias

monetarias, los operadores de redes móviles y otras instituciones que prestan servicios financieros.

⊕ Para obtener más información sobre la aportación del UNCDF a la Conferencia Río+20, visite www.uncdf.org/en/Rio_20

Presentación de CleanStart en aras de una energía limpia barata

Río+20 fue una buena oportunidad para que el UNCDF presentara CleanStart, un programa cuyo propósito es que los hogares pobres y las microempresas puedan acceder a financiación para usar energías limpias y baratas.

El acceso a la energía es fundamental para el desarrollo sostenible. Más de una cuarta parte de la población mundial no tiene acceso a la electricidad y unos dos mil millones de personas invierten una cantidad desproporcionada de tiempo y recursos para obtener biomasa tradicional con la que cocinar y calentarse. Cuando no dispone de los servicios energéticos modernos, la gente recurre a métodos caros e insostenibles que pueden agravar la inseguridad energética e incrementar la vulnerabilidad de las comunidades ante los efectos del cambio climático. En muchos países en desarrollo, el principal obstáculo no es la falta de tecnología sino la ausencia de modelos de



Un agricultor del distrito nepalés de Chitwan muele maíz con un molino de agua financiado gracias al programa de microfinanzas para la energía moderna. La eficiencia de esta tecnología de transformación de productos agrícolas reduce el tiempo necesario para moler el grano hasta en un 50%. Esta mayor producción de grano también incrementa sus ingresos, y ayudar a la gente a salir de la pobreza es un objetivo clave de CleanStart, un programa puesto en marcha por el UNCDF cuyo propósito es que los hogares pobres y las microempresas puedan acceder a financiación para usar energías limpias y baratas.

© UNCDF/Hee Sung Kim

financiación que posibiliten el acceso a la energía a un precio asequible para los consumidores de bajos ingresos.

Participación en las Jornadas Europeas de Desarrollo: promoción del crecimiento inclusivo y sostenible para el desarrollo humano

En 2012, en las **Jornadas Europeas de Desarrollo**, foro anual organizado por la Comisión Europea para fomentar la colaboración en los asuntos internacionales y la cooperación en aras del desarrollo, se hizo hincapié en una serie de cuestiones

CleanStart, financiación para una energía limpia y barata

El programa CleanStart crea oportunidades de microfinanciación con el propósito de que las personas con bajos ingresos y las microempresas puedan usar energías limpias. A efectos de ampliar la financiación para los pobres en este ámbito, las instituciones de microfinanciación están en una buena situación para facilitar los productos y servicios que los hogares pobres y las microempresas necesitan para aprovechar las oportunidades relacionadas con las energías limpias. CleanStart promueve acuerdos de financiación, respalda las medidas de control de calidad y facilita servicios de asesoramiento para impulsar un ciclo de inversión beneficioso para todos, concienciar a la población y crear un nuevo segmento del mercado más rentable.

CleanStart persigue sacar de la pobreza energética a al menos dos millones y medio de personas antes de 2017, y quiere hacerlo por medios que otros puedan reproducir y ampliar. Se espera contribuir así a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio relacionados con la pobreza y el hambre, la educación, la igualdad entre los géneros, la salud y la sostenibilidad ambiental, reduciendo además las emisiones de carbono. El programa CleanStart cuenta con el respaldo del UN Capital Development Fund (UNCDF), la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (Sida), la Agencia Austriaca de Desarrollo (ADA) y Agencia Noruega de Desarrollo Internacional (NORAD). Se llevará a cabo en seis países de Asia y África.

⊕ Para obtener más información sobre el programa CleanStart visite www.uncdf.org/cleanstart

prioritarias para el mundo en desarrollo. Los países emergentes se están enriqueciendo, África experimenta un crecimiento económico sin precedentes y en determinados países la actividad empresarial está en auge pero, a pesar de todo, la inseguridad alimentaria sigue siendo un problema acuciante y las desigualdades son cada vez mayores. La comunidad de desarrollo internacional se reunió en Bruselas para debatir estos retos e impulsar el programa de desarrollo internacional. Se trataron fundamentalmente cuestiones relacionadas con la agricultura, la seguridad alimentaria y la capacidad de adaptación, la protección social, las desigualdades y el papel del sector privado. El UNCDF contribuyó sustancialmente al diálogo sobre modelos innovadores y nuevos enfoques para la colaboración público-privada.

El Fondo organizó el CleanStart Project Lab, una mesa redonda formada por técnicos que abordó las medidas necesarias para que la cadena de valor energética llegue a las personas pobres. El grupo debatió el papel que las finanzas y la comunidad europea de desarrollo pueden desempeñar para promover esta importante cuestión.

El UNCDF también coorganizó un grupo de alto nivel sobre las finanzas en la promoción del desarrollo inclusivo. El evento lo organizó conjuntamente con la Plataforma Europea de Microfinanzas, el Consorcio Internacional de Discapacidad y Desarrollo y la Corporación Financiera Internacional, y permitió explicar cómo las finanzas pueden impulsar el desarrollo inclusivo y poner de relieve enfoques innovadores para abordar las necesidades de determinados grupos y sectores sociales vulnerables de los países en desarrollo.

⊕ Para obtener más información sobre la contribución del UNCDF a las Jornadas Europeas de Desarrollo de 2012, visite www.uncdf.org/EDD12

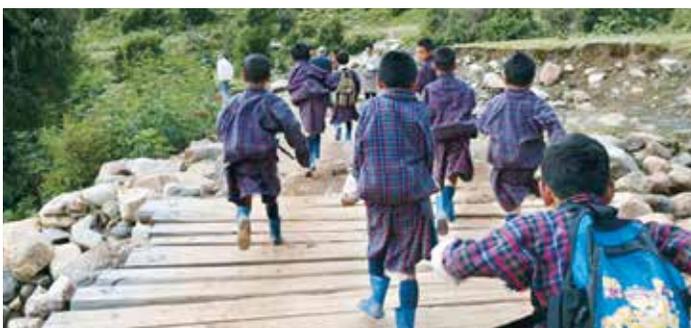
Inversión en la capacidad de adaptación local al cambio climático

Mejorar la capacidad de adaptación al cambio climático implica, entre otros aspectos, invertir en la instalación y el mantenimiento de redes de saneamiento, determinar y hacer que se respeten la zonificación y la planificación del uso de la tierra, gestionar los recursos naturales y construir y mantener infraestructuras básicas. Todas estas actividades

deben formar parte del mandato de los gobiernos locales. En la mayoría de los países en desarrollo, los gobiernos locales disponen de muy pocas partidas presupuestarias que puedan invertir según su propio criterio. Los gobiernos centrales suelen asignar fines específicos a los recursos, que se emplean habitualmente para cubrir los gastos periódicos, con lo que no queda mucho para la inversión de capital.

El UNCDF puso a prueba el Mecanismo Local de Adaptación al Clima en Bután a lo largo de 2012. Las subvenciones en función del desempeño de **1 LoCAL** permitieron a los gobiernos locales hacer frente a los efectos del cambio climático, fundamentalmente, las inundaciones a causa del derretimiento de los glaciales del Himalaya. El 70% de los butaneses se dedica a la agricultura de subsistencia, por lo que las comunidades y los gobiernos locales dedican las subvenciones a adaptar las prácticas agrícolas a las nuevas condiciones meteorológicas, contribuyendo así a incrementar la seguridad alimentaria. Este proyecto piloto se centró inicialmente en dos conjuntos de aldeas (Gangtey y Nangkor) pertenecientes a su vez a dos municipios (Wangdue y Zhemgang) y en el valle de Phobjikha, un hábitat fundamental para la grulla de cuello negro.

A pesar de que el sistema de subvenciones basadas en el desempeño apenas lleva aplicándose unos años, hay bastantes pruebas de que los incentivos mejoran el desempeño de los gobiernos locales, especialmente en las áreas administrativas y financieras principales. Después de documentar y procesar los datos del proyecto piloto de



Niños de educación primaria vuelven a sus casas por un puente que será rehabilitado para hacerlo resistente a las inundaciones repentinas, y será construido gracias a la financiación del Mecanismo Local de Adaptación al Cambio Climático (LoCAL) del UNCDF en Phobjikha (Bután).

© UNCDF/Ricardo D'Emidio

Bután con el objetivo de mejorar el método del mecanismo LoCAL, el UNCDF se dispuso a planificar la expansión del programa para abordar cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y la mitigación del riesgo de desastres en África, Asia y el Oriente Medio.

⊕ Para obtener más información sobre el Mecanismo Local de Adaptación al Clima, visite www.uncdf.org/local

Una mayor resiliencia en situaciones de post-conflicto: expansión de la banca, promoción del desarrollo local, fomento de la estabilidad económica local

El UNCDF participó en 2012 en diversas iniciativas en países que acababan de salir de un conflicto, tales como Liberia, Sierra Leona y Somalia, así como en las zonas fronterizas del África occidental.

A principios de 2012, el Fondo y sus asociados llevaron a cabo una misión de evaluación en Liberia para estudiar la ampliación de los servicios financieros móviles. En Liberia

LoCAL dirige la financiación a las medidas de adaptación al cambio climático

LoCAL, el Mecanismo Local de Adaptación al Cambio Climático, es un instrumento innovador que hace llegar a los gobiernos locales la financiación para mejorar la adaptación al cambio climático, de modo que puedan realizar inversiones para mejorar la capacidad de adaptación local. El servicio LoCAL pone en contacto los sistemas intergubernamentales nacionales de transferencia fiscal y complementa las subvenciones a los gobiernos locales con fondos para la adaptación al clima que se conceden en función del desempeño. LoCAL es un medio rápido y eficaz de hacer llegar la financiación allí donde más se necesita, garantizando al mismo tiempo la implicación local, la rendición de cuentas y los resultados. El método surge de la experiencia del UNCDF en la puesta en marcha de sistemas parecidos para mejorar la eficacia de las inversiones de capital y construir la capacidad de los gobiernos subnacionales.

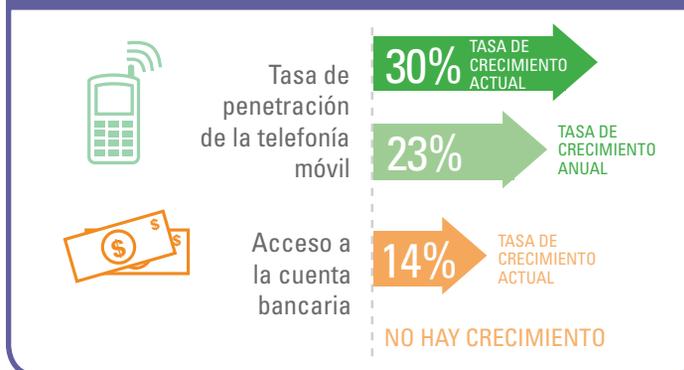
opera un único proveedor que ha tenido dificultades para consolidarse en este pequeño y complicado país todavía devastado por la guerra civil. En el Informe sobre Desarrollo Humano de 2011, Liberia ocupó el puesto 182 de 187 países.

El UNCDF propuso una serie de intervenciones al Banco Central de Liberia. Ese mismo año se iniciaron las negociaciones para introducir un programa de banca móvil denominado **2 Dinero móvil para los pobres (MM4P)**, por sus siglas en inglés), que aprovecha la rápida introducción de los teléfonos móviles para hacer llegar la banca a las poblaciones subatendidas.

Desarrollo local para mejorar los servicios en Somalia

En **Somalia**, alrededor de 3,6 millones de personas, más de un tercio de la población del país, necesita asistencia de emergencia. El UNCDF ayuda a afrontar los problemas en materia de desarrollo a través de iniciativas para mejorar los servicios públicos y promover el acceso de la administración local a financiación para la creación de infraestructuras.

SERVICIOS BANCARIOS SIN AGENCIA Y MÓVILES EN LOS PAÍSES MENOS ADELANTADOS



Ese trabajo se lleva a cabo en el marco del **3 Programa conjunto de las Naciones Unidas relativo a la gestión pública local y la prestación de servicios descentralizados para Somalia y el Fondo de Desarrollo Local en Somalilandia y Puntlandia**. Entre los asociados del programa se encuentran

Dinero móvil para los pobres (MM4P)

El UNCDF desarrolló la iniciativa MM4P con la colaboración de Sida y AusAID para promover la prestación de servicios financieros sin sucursales y móviles en determinados países donde el Fondo desarrolla su labor. El objetivo del programa es demostrar que combinar correctamente medidas de apoyo financiero, técnico y normativo puede propiciar la creación de un ecosistema sólido de servicios financieros móviles y sin sucursales en los países menos adelantados.

MM4P ofrece asistencia técnica a los proveedores de servicios financieros móviles, fomenta la mejora de los productos para satisfacer las necesidades y demandas de los clientes, fortalece la red de agentes financieros y ayuda a los bancos centrales y a los responsables de la formulación de políticas a crear un entorno propicio. Si bien las dificultades varían en cada país, servicios como las transferencias, el pago de recibos, el ahorro o los microseguros pueden mejorar significativamente la seguridad financiera de millones de hogares.

Los teléfonos móviles han transformado la vida tanto en los países ricos como en los pobres. En el mundo viven 7.000 millones de personas; en este momento hay 6.000 millones de contratos de telefonía móvil, frente a alrededor de 2.000 millones de cuentas bancarias. Una encuesta elaborada en 40 países menos adelantados concluyó que la penetración de la telefonía móvil estaba en torno al 30%, mientras que el acceso a una cuenta bancaria se situaba en una media cercana al 14%. Las tasas de crecimiento resultan más sorprendentes, si cabe. La penetración de la telefonía móvil crece a un ritmo anual del 23%; el acceso a los servicios financieros está estancado. Los servicios de dinero móvil tienen potencial para llegar a millones de usuarios en el mismo tiempo que los servicios microfinancieros tradicionales llegaban a miles. No obstante, los países menos adelantados plantean una serie de retos tales como una población generalmente menor, un menor volumen de actividad económica y renta disponible, entornos empresariales y regulatorios menos desarrollados e infraestructuras físicas, tecnológicas y financieras deficientes. El UNCDF trata de superar todas estas dificultades aprovechando la tecnología móvil con soluciones como el MM4P.

⊕ Para obtener más información sobre la iniciativa Dinero móvil para los pobres, visite www.unCDF.org/mm4p

el UNCDF, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Organización Internacional del Trabajo, ONU-Hábitat, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, Dinamarca, el Departamento de Desarrollo Internacional británico, Noruega y la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional.

El UNCDF está probando un Fondo de Desarrollo Local (LDF, por sus siglas en inglés) en Somalilandia y Puntlandia, dos regiones relativamente tranquilas del país, con objeto de introducir modelos prácticos de desarrollo local adaptados a la situación posterior a un conflicto de Somalia. Este proyecto piloto cuenta con la colaboración de las autoridades centrales y locales.

Uno de los principales objetivos de la descentralización es mejorar la prestación de servicios mediante la capacitación de los gobiernos locales para que planifiquen por sí mismos las medidas necesarias para cumplir las expectativas de los vecinos. El LDF propicia un diálogo entre los gobiernos central y locales que constituye un primer paso hacia la descentralización fiscal. Antes de la puesta en marcha del LDF no existía ninguna clase de transferencia fiscal oficial a las autoridades locales, ni la administración local recibía apoyo para la planificación de los servicios. Los proyectos de inversión los ejecutaba esporádicamente, según las necesidades, el gobierno central, sin llevar a cabo un proceso de consulta de base.

El LDF se puso en marcha durante el último trimestre de 2011; en 2012 se ejecutaron 24 proyectos de inversión de acuerdo con las prioridades locales. Estos proyectos mejoraron la prestación de servicios sociales e impulsaron el desarrollo económico local, abarcando aspectos como las carreteras, las escuelas, la salud, el agua, la recogida de desechos y los mercados. En Puntlandia, más de 300.000 personas se han beneficiado ya de las inversiones realizadas con el apoyo del LDF y la asistencia técnica del UNCDF, entre otros en centros de salud, mercados y vías de acceso.

Por ejemplo, un proyecto para la construcción de una carretera de grava en el distrito de Gardo, en Puntlandia, dio servicio a una comunidad de 7.000 personas y mejoró la accesibilidad, la seguridad, la imagen del poblado y la



Agricultores butáneses del valle de Phobjika, en el distrito de Wangdue, cultivan patatas para su comercialización. Debido a los cambios en los patrones meteorológicos y a las precipitaciones irregulares, las cosechas de sus cultivos comerciales han disminuido año tras año. El Gobierno de Bután seleccionó el Gewog (grupo de aldeas) Phobji, situado en el valle de Phobjika, para poner a prueba el Mecanismo Local de Adaptación al Cambio Climático (LoCAL) en el marco del programa conjunto de apoyo a la gobernanza local. Los fondos se utilizarán en programas de adaptación práctica tales como los destinados a los sistemas de riego.

© UNCDF/Riccardo D'Emidio

actividad económica de la aldea de Upper Hingood. La carretera permite acceder con más facilidad a las escuelas, los centros de salud y el agua, la cual pueden recoger ahora los buques-cisterna para transportarla a zonas remotas.

La financiación catalítica del UNCDF para otra carretera de grava en el distrito de Borama, en Somalilandia, propició que la comunidad aportara el doble. Los procesos de consulta comunitaria en torno al proyecto vial y a la movilización de recursos adicionales entre los clanes no solo favorecieron la armonía sino que también sirvieron para establecer la vigilancia para la rendición de cuentas fiscal en el ámbito local. Otras cuatro carreteras y un proyecto de mercadotecnia han propiciado un incremento espectacular del intercambio de bienes y servicios en el distrito de Borama e incluso se han revalorizado las tierras y propiedades.

Otra iniciativa del Fondo de Desarrollo Local permitió al UNCDF facilitar asistencia técnica a las administraciones de la zona central y meridional de Somalia y de Somalilandia a fin de impulsar la descentralización y mejorar la prestación de servicios a nivel local. En 2012, el UNCDF finalizó en

Somalilandia algunos proyectos de desarrollo local iniciados en 2011, aportando fondos a 13 proyectos desarrollados en 6 distritos de la región: Berbera, Borama, Buroa, Hargeisa, Odweine y Sheikh. Dichos proyectos aumentaron la capacidad de cada distrito para administrar sus recursos con responsabilidad y transparencia y prestar servicios a sus comunidades. De ese modo se mejoraron los medios de vida y se favoreció la paz y la estabilidad, pues los proyectos abordaron necesidades locales relacionadas con los accesos, la educación, el empoderamiento económico mediante la construcción de mercados, y la captación de aguas.

⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en Somalia, visite www.uncdf.org/somalia

MicroLead amplía la financiación en países que salen de un conflicto

Un aspecto relevante para la recuperación después de un conflicto es el acceso a servicios financieros para los pobres adaptados a la demanda. El UNCDF promueve diversas iniciativas para abordar esta cuestión. La más importante es **4 MicroLead**, un programa global de 58,6 millones de dólares estadounidenses que se desarrolla en países que salen de un conflicto, como son Liberia, la República Democrática del Congo, Rwanda, Sierra Leona, Sudán del Sur y Timor Leste, entre otros.

MicroLead

MicroLead es el nombre que recibe **el fondo para promover líderes del mercado del ahorro para la financiación inclusiva en los países menos adelantados**. Se trata de una iniciativa respaldada por la Fundación Bill y Melinda Gates, La Fundación MasterCard, el Fondo Fiduciario para la Subsistencia y la Seguridad Alimentaria de Myanmar y el UNCDF, por medio de sus recursos ordinarios. Esta iniciativa temática mundial persigue promover el acceso a los servicios financieros, sobre todo los de ahorro, mediante la expansión de los líderes del mercado microfinanciero, especialmente los del ámbito del ahorro, en los países subatendidos.

⊕ Para obtener más información sobre el programa MicroLead visite www.uncdf.org/microlead

A finales de 2012, las instituciones financieras que recibieron apoyo de MicroLead prestaron servicio a aproximadamente 546.000 depositantes y 250.000 prestatarios. A lo largo del año se movilizaron más de 300 millones de dólares en cuentas de ahorro y quedaron pendientes de cobro 277 millones en préstamos. Estos resultados se produjeron en entornos ciertamente complicados. En 2012, el programa de ampliación de MicroLead aprobó nuevos proyectos que se pondrán en marcha en 2013 en diversos países, algunos de ellos en situación posteriores a conflictos, tales como Burundi, Liberia y Rwanda.

Desarrollo económico local en Sierra Leona

En **Sierra Leona**, el UNCDF siguió apoyando en 2012 el proceso de descentralización y dio un gran paso adelante con la presentación nacional del programa de desarrollo económico local. Este cuenta con el respaldo del UNCDF, el PNUD, la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) y el Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA). El vicepresidente del país presidió el acto de presentación, organizado por el Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural en Freetown. Al evento asistieron más de 250 personas procedentes de distintos sectores públicos, el sector privado, organizaciones de la sociedad civil, parlamentarios, autoridades de los consejos locales y líderes de distrito, entre ellos los Jefes Supremos.

El programa tiene como propósito general promover oportunidades económicas y la creación de riqueza en las comunidades locales. La población de Sierra Leona se dedica fundamentalmente a la agricultura, por lo que el énfasis se pondrá en dicha actividad. A nivel local, cuatro consejos locales recibieron apoyo para establecer asociaciones público-privadas a fin de efectuar inversiones que permitan generar ingresos. Esos consejos locales han incrementado de ese modo su base de ingresos y han creado empleo y oportunidades de generar ingresos para la población. Ante los resultados, el Gobierno ha anunciado que ampliará el programa.

⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en Sierra Leona, visite www.uncdf.org/sierraleone

Desarrollo transfronterizo en el África occidental

Las zonas fronterizas suelen ser un problema importante para la política subregional y la estabilidad del África occidental. La demarcación de fronteras y la situación de los recursos naturales han supuesto históricamente una amenaza para la paz y la estabilidad. Sin embargo, se trata de cuestiones con un enorme potencial para el desarrollo que todavía no se ha explotado.

Con ánimo de responder a este reto, el UNCDF puso en marcha en 2012 la Iniciativa Transfronteriza Local (LOBI, por sus siglas en inglés) para impulsar el desarrollo en las zonas fronterizas inestables. La iniciativa LOBI la desarrollan conjuntamente el Gobierno de Luxemburgo, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO). Los riesgos políticos inherentes son significativos, pero la actuación conjunta de los Estados vecinos de la zona puede propiciar la consecución de objetivos comunes de desarrollo. Las autoridades locales de las zonas fronterizas de Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Malí y Níger son asociados en el proceso de desarrollo local y descentralización.

Creación de nuevas e iguales oportunidades en una nueva estrategia de género

Lograr la igualdad entre los géneros y promover el empoderamiento de la mujer no es solo un derecho humano y un objetivo ambicioso en sí mismo, sino que además aporta sentido económico y favorece el desarrollo sostenible a largo plazo en una serie de indicadores.

La Estrategia de Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer

El UNCDF ha generado que el empoderamiento de la mujer se convierta en una cuestión intersectorial prioritaria, y está decidido a garantizar un futuro donde reinen la igualdad de derechos, la igualdad de oportunidades y el progreso para todos. En 2012, el Fondo aprobó su primera Estrategia de Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer. La estrategia proclama la igualdad entre los géneros como un derecho humano fundamental (lo correcto) y fomenta la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer como

La Iniciativa Transfronteriza Local (LOBI)

El propósito general de la Iniciativa Transfronteriza Local es determinar estrategias y promover procesos piloto de desarrollo local transfronterizo con miras a favorecer la estabilidad económica y la seguridad humana.

La LOBI pretende desarrollar la capacidad para prestar servicios locales básicos; promover la innovación local en aras del desarrollo económico, la igualdad entre los géneros y la seguridad alimentaria; y aumentar las inversiones y la financiación a través de los flujos de ayuda internacionales y de los programas nacionales de desarrollo. El programa, con una duración de cinco años, se ha diseñado para aplicarse en cualquier región transfronteriza del planeta.

⊕ Para obtener más información sobre la Iniciativa Transfronteriza Local, visite www.uncdf.org/lobi

medio para apoyar el mandato del UNCDF (lo inteligente). Los hilos conductores de la estrategia son un entendimiento común de la incorporación de la perspectiva de género, una estructura de recursos humanos (basada en la capacidad y en la rendición de cuentas) y un planteamiento institucional que tenga en cuenta la perspectiva de género.

A lo largo del año, el Fondo ofreció seminarios web, se aseguró de que todo el personal finalizara los cursos en línea sobre el Camino del Género, y proporcionó capacitación sobre la incorporación de la perspectiva de género en el ciclo de la programación. Estas actividades ayudaron al personal del UNCDF a incorporar la perspectiva de género en su trabajo y a luchar por la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer con sus contrapartes a todos los niveles. El UNCDF también designó unos puntos focales para introducir la estrategia de igualdad de género y empoderamiento de la mujer en la organización y creó un grupo de trabajo sobre cuestiones de género a fin de coordinar su aplicación y supervisión. El Fondo empezó a hacer un seguimiento de los resultados sensibles al género a través de su propio sistema de dirección así como a través de un Plan de Acción histórico para todo el sistema, el cual fue adoptado por la organización en abril de 2012. Aunque en 2012 contó con menos de cinco meses para la puesta en práctica de la estrategia, el UNCDF se

aproximó, alcanzó o superó el 87% de los estándares de dicho plan de acción, y para aquellas áreas más desventajadas se desarrollaron planes de abordaje.

Por lo que respecta a la **financiación inclusiva**, un análisis de los datos disponibles por parte del UNCDF demostró que los proveedores de servicios financieros con mayor porcentaje de mujeres prestatarias presentaban el mismo rendimiento o incluso mejor que los que tenían un menor porcentaje de clientela femenina. Esta tendencia siguió manteniéndose aun cuando los saldos medios de las cuentas de ahorro y los préstamos medios sin reembolsar fueran inferiores para las instituciones con un mayor porcentaje de mujeres; además, para las instituciones es relativamente más costoso administrar los saldos de las cuentas de ahorro de menor cantidad y proporcionar préstamos por cantidades inferiores. Por tanto, prestar servicios a las mujeres no solo contribuye a la equidad de género, sino que además es rentable. Para el año próximo, el UNCDF se centrará en desarrollar una iniciativa que tendrá como objetivo explícito garantizar un mejor diseño para los servicios financieros de modo que respondan más adecuadamente a las necesidades de las mujeres.

El 65% de los clientes de los proveedores de servicios financieros respaldados por el UNCDF ya son mujeres, lo cual supera significativamente el objetivo del 50%. El Fondo, reconociendo la necesidad, por un lado, de facilitar a las mujeres el mismo acceso a los servicios financieros y, por otro, de garantizarles oportunidades profesionales y de liderazgo, mostró su compromiso para respaldar a aquellos asociados que fomenten la contratación y la promoción de la mujer, y comenzó un seguimiento de los porcentajes de mujeres que ocupaban puestos de dirección y gestión entre los proveedores de servicios financieros.

En cuanto a la **financiación para el desarrollo local**, el UNCDF fomenta la igualdad entre los géneros y el empoderamiento económico de la mujer a través de un acceso equitativo e inclusivo a los servicios y las infraestructuras públicas de buena calidad. Estudios recientes confirman que existen numerosos efectos secundarios positivos y duraderos asociados a las inversiones equitativas en cuestión de género en servicios sanitarios, educación e infraestructuras económicas. Los gobiernos locales desempeñan un papel

importante al respecto, mientras que el objetivo del UNCDF en la planificación, la asignación de recursos, la financiación y la gestión del gasto es promover la representación de la mujer en las estructuras locales que pongan mayor empeño en fomentar el empoderamiento de la misma. Asimismo, se buscan oportunidades para que las mujeres tengan una representación más activa en los puestos de la alta dirección, así como a nivel técnico y administrativo en los gobiernos locales.

Desarrollo local e igualdad entre los géneros

A mayor escala, el UNCDF adoptó medidas para crear un proyecto mundial basado en el éxito de un programa piloto regional para el desarrollo local equitativo desde el punto de vista del género. La desigualdad entre los géneros sigue siendo el reto más apremiante para el desarrollo en los países menos adelantados. El reconocimiento limitado de las sinergias entre la igualdad entre los géneros, el crecimiento económico y la reducción de la pobreza ha motivado que las políticas y la planificación sobre el desarrollo, los marcos presupuestarios y las inversiones fracasasen al no diferenciar las necesidades y las responsabilidades entre las mujeres y los hombres.

El programa es una iniciativa regional del UNCDF y ONU Mujeres que cuenta con el respaldo de Bélgica y que ha sido puesta en práctica como parte de un proyecto piloto en Mozambique, Rwanda, el Senegal, Sierra Leona y Tanzania. Su objetivo es incorporar la perspectiva de género en la planificación, la elaboración de presupuestos y el funcionamiento a nivel local, lo cual ya está dando frutos debido a los cambios en las políticas de asignación de recursos y en la conceptualización de las inversiones a nivel local, como por ejemplo la construcción de nuevos pozos para evitar a las mujeres el agotador ritual que supone el largo camino que tienen que recorrer cada día en busca de agua; nuevas clínicas donde se ofrecen servicios sanitarios materno-infantiles; infraestructuras del agua y aseos para las niñas en los colegios, lo cual contribuye a su privacidad y dignidad; e inversiones en negocios poseídos y dirigidos por mujeres. Además, a través de la financiación procedente de Austria, en Etiopía se está implantando un componente de género como parte de un programa de desarrollo local.

Después de cuatro años desde su puesta en marcha, actualmente este proyecto piloto regional está dando un giro para convertirse en un programa global, el cual se pondrá en marcha en 2013. Este programa global se basará en la ventaja comparativa estratégica de las entidades especializadas de las Naciones Unidas y de los asociados para el desarrollo sobre el terreno, con el objetivo de respaldar a los gobiernos locales de cara al diseño, la planificación, el desarrollo y el mantenimiento de inversiones locales que tengan en cuenta las diferencias entre las necesidades y prioridades de mujeres y hombres en situación de pobreza, poniendo un énfasis especial en desbloquear las barreras que obstaculizan las oportunidades económicas y el empoderamiento de las mujeres.

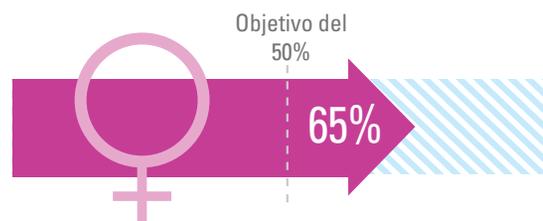
⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en torno a la igualdad entre los generos y el empoderamiento de la mujer, visite www.uncdf.org/womens-empowerment

La desigualdad y el crecimiento inclusivo como parte de la agenda para el desarrollo después de 2015

Mediante la firma de la Declaración del Milenio en el año 2000, los jefes de delegación de 189 países acordaron una visión ambiciosa para el nuevo milenio con el objeto de fomentar los derechos humanos, el desarrollo y la paz. Posteriormente se presentaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio en apoyo a esta visión. Se pensó que si se ofrecían objetivos, metas e indicadores mensurables y acotados en el tiempo, los principios y propósitos de la Declaración del Milenio se convertirían en acciones y progresos. Los ODM ofrecían una visión unificada de cara al desarrollo: su claridad, concisión y mensurabilidad lograron reunir a diversos actores en torno a una causa común.

Gracias a ello se ha observado un progreso significativo en muchos de los indicadores que persiguen los ODM, incluida la reducción de la pobreza, el acceso a mejores recursos hídricos y la escolarización en la enseñanza primaria. No obstante, hay áreas donde los objetivos son muy difíciles de conseguir. A medida que se acerca el 2015 — la fecha fijada para lograr los ocho ansiados objetivos — los líderes mundiales revisan los avances y debaten cuál será el siguiente paso. En este sentido, el UNCDF está

IGUALDAD DE OPORTUNIDADES



Durante el período 2008-2012, las mujeres constituyen el 65% de los prestatarios (por encima del objetivo del 50 por ciento).

desempeñando un papel activo en los debates, y a lo largo de 2012 ha participado en varios grupos de trabajo y equipos de tareas de las Naciones Unidas.

Una de las cuestiones intersectoriales objeto de debate — la lucha contra desigualdad — ocupa el centro de la misión del UNCDF. Desde el punto de vista de la promoción del crecimiento inclusivo a través de la financiación inclusiva y la financiación para el desarrollo local, el Fondo participó de manera activa en consultas temáticas sobre las desigualdades, la gestión pública, el empleo y el crecimiento inclusivo. A lo largo de 2012, los representantes del UNCDF se pronunciaron en una serie de eventos internacionales, mostrando su preocupación sobre las desigualdades y el progreso desigual entre los países y dentro de ellos, lo que se plantea como un reto particular para los países menos adelantados. El Fondo colaboró estrechamente con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas y con el PNUD en 2012, y organizó un evento sobre el tema de la desigualdad en marzo de 2013.

⊕ Para obtener más información sobre las aportaciones del UNCDF a la agenda para el desarrollo después de 2015, visite www.uncdf.org/post-2015

SOLUCIONES INNOVADORAS PARA UN DESARROLLO SOSTENIBLE

La innovación brinda importantes ventajas al desarrollo social, económico y sostenible. La innovación tecnológica ha aportado beneficios sociales importantes a lo largo de la historia, desde el desarrollo de nuevos medicamentos y tratamientos, la explosión en la producción económica y los beneficios asociados a la Revolución Industrial, hasta progresos en la agricultura y la seguridad alimentaria. La innovación ha apuntalado cambios fundamentales en la forma de vivir de las personas y sigue contribuyendo a la mayoría de las mejoras más significativas en relación con la calidad de vida.

Consciente de que la innovación desarrolla un papel fundamental en la conducción del progreso hacia cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en 2012, el UNCDF desarrolló programas, herramientas y métodos innovadores para promover el crecimiento sostenible e inclusivo en los países más pobres del mundo.

El UNCDF unió fuerzas con asociados para lanzar la alianza que promueve el dinero en efectivo (Better than Cash Alliance), la cual insta a los gobiernos, la comunidad para el desarrollo y el sector privado a usar el pago electrónico en los programas que den su apoyo a las personas que viven en situación de pobreza. La alianza también cumplió un importante papel en la Cumbre de Ciudades Africanas de 2012, en la que alentó el desarrollo y la inclusión financiera por todo el continente africano y presentó la herramienta de gestión LOGFIDD para el diagnóstico financiero e institucional de los gobiernos locales en aras del desarrollo, a través de la cual es posible valorar, por un lado, el funcionamiento de las instituciones locales en términos económicos, financieros y a nivel de la propia institución y, por otro, la búsqueda por parte de estas de soluciones realistas a escala local.

El UNCDF impulsó una serie de soluciones locales para problemáticas de índole mundial, como la banca móvil en zonas remotas y programas innovadores para la inversión local en acceso financiero y desarrollo económico. En Tanzania y Uganda puso en marcha proyectos para movilizar las finanzas domésticas hacia proyectos de infraestructuras a pequeña y mediana escala, y mantuvo su compromiso de apoyar los esfuerzos nacionales de la República Democrática Popular Lao a fin de descentralizar y desarrollar la capacidad de la administración local para financiar y llevar a efecto infraestructuras para la prestación de servicios a través de un nuevo proyecto que en 2012 mejoró el Fondo de Desarrollo de los Distritos.



La transición a los pagos electrónicos puede empoderar a las personas y aumentar su acceso a los servicios financieros, pero dejar atrás el pago en efectivo requiere liderazgo, recursos y conocimientos técnicos.



Esta mujer de Papua Nueva Guinea realiza una transacción bancaria con su agente de Micash en un pequeño comercio local, disfrutando de acceso en tiempo real a sus saldos bancarios mediante un servicio de dinero móvil ofrecido por la entidad financiera Nationwide Microbank y apoyada por el UNCDF.

© MiCash

Una nueva iniciativa digital que permite a la población en situación de pobreza acceder a los servicios financieros

El pasar de los pagos en efectivo a los pagos digitales puede mejorar la labor mundial para fomentar la inclusión financiera, a la vez que permite reducir los costos, aumentar la rapidez y la seguridad, y mejorar la transparencia de los pagos, lo cual beneficia tanto a quienes realizan los pagos como a quienes los reciben. El UNCDF es miembro fundador de la **Alianza Better than Cash**, una iniciativa puesta en marcha en 2012 por una alianza mundial de gobiernos, el sector privado y organizaciones para el desarrollo comprometidas con el paso de los pagos en efectivo a los pagos electrónicos.

El cambio de los pagos en efectivo a operaciones electrónicas tiene el potencial de mejorar los medios de

vida de las personas de bajos ingresos al fomentar la inclusión financiera y permitirles generar ahorro. Hoy en día, 2.500 millones de adultos — más de la mitad de la población adulta activa mundial — están excluidos de los servicios financieros formales, lo cual se acentúa entre la población de bajos ingresos en las economías emergentes y en desarrollo, donde esta exclusión afecta aproximadamente al 80% de las personas que viven en situación de pobreza³.

Además, el traspaso a los pagos electrónicos ofrece a los gobiernos, la comunidad para el desarrollo y el sector privado una forma más eficaz, transparente y a menudo más segura de desembolsar los pagos. Se efectúan miles de millones de pagos en efectivo a favor de personas que viven en situación de pobreza en todo el mundo, incluidos

³ Demirgüç-kunt, Asli y Leora Klapper (2012). *Measuring Financial Inclusion: The Global Findex Database*. Documento de trabajo del Banco Mundial sobre investigaciones relativas a políticas de desarrollo n.º 6025.

La Alianza Better Than Cash

La Alianza *Better Than Cash* acelera el paso de los pagos en efectivo a los pagos electrónicos para los gobiernos, la comunidad para el desarrollo y el sector privado a través de:

- el fomento de la transición de los pagos en efectivo a los pagos electrónicos de los beneficios de los gobiernos, la asistencia a la ayuda humanitaria, las nóminas y los pagos a proveedores;
- la provisión de asistencia en términos políticos, técnicos y financieros para identificar y poner en marcha unas condiciones lo más efectivas posibles para el mercado local que permitan maximizar los beneficios en cada fase de este cambio;
- el desarrollo de productos de investigación innovadores, herramientas de buenas prácticas y estudios de caso con el fin de que esta transición de los pagos en efectivo a los pagos electrónicos se lleve a cabo de forma efectiva y a nivel mundial.

Los miembros fundadores de la alianza son, entre otros, la Fundación Bill y Melinda Gates, Citi, la Fundación Ford, Omidyar Network, el UNCDF, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y Visa Inc. Como agencia líder de las Naciones Unidas en la promoción de los sistemas financieros inclusivos, en 2012 se pidió al UNCDF que asumiera la secretaría de esta nueva iniciativa mundial.

Numerosos gobiernos y organizaciones se han comprometido con los principios de la Alianza *Better Than Cash*, entre ellos el Departamento para la Prosperidad Social del Gobierno de Colombia y las Repúblicas del Afganistán, las Filipinas, Kenya y el Perú, y, entre la comunidad para el desarrollo, ACDI/VOCA, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, CARE, Chemonics International, Concern Worldwide, la Fundación Grameen, Mercy Corps, el PNUD y el Programa Mundial de Alimentos.

 Para obtener más información sobre la Alianza *Better Than Cash*, visite betterthancash.org/

ACCIONES ESPECÍFICAS

5 El UNCDF desempeñó un papel destacado en la **Cumbre de Ciudades Africanas** de 2012, para la cual organizó una serie de eventos, entre los que se incluían sesiones especiales sobre el programa GELD del UNCDF, la financiación para el desarrollo local y la puesta en marcha del programa LOBI.

En 2012, el UNCDF siguió dando su apoyo al programa para el **Fortalecimiento de la Capacidad y de la Prestación de Servicios de las Administraciones Locales** con miras a ayudar al Ministerio del Interior de la República Democrática Popular Lao en su reforma de la administración pública.

El **Programa de Inclusión Financiera del Pacífico (PFIP)** es una iniciativa que opera en el Pacífico y que facilita la prestación de servicios financieros sostenibles a los hogares de bajos ingresos. En Fiji, Papua Nueva Guinea y Timor-Leste, el programa ha proporcionado los conocimientos necesarios para interactuar con éxito con la economía monetaria y el sistema financiero formal, especialmente entre hombres y mujeres de bajos ingresos.

Los gobiernos por sí solos pueden reducir hasta un 75% de sus costos gracias a los programas de pagos electrónicos.

FUENTE: BANCO MUNDIAL

desembolsos de salarios, pagos a proveedores, pensiones, estipendios sociales, programas «Dinero por trabajo» y pagos de socorro en casos de emergencia⁴. Estos programas pueden desempeñar un papel crucial de cara a lograr un cambio estratégico hacia los pagos electrónicos. Según informa el Banco Mundial, los gobiernos por sí solos pueden reducir hasta un 75% de sus costos gracias a los programas de pagos electrónicos⁵.

4 Bankable Frontier Associates (BFA) (2012). *The Journey Toward 'Cash Lite': Addressing Poverty, Saving Money and Increasing Transparency by Accelerating the Shift to Electronic Payments*. Somerville, Massachusetts.

5 Bancomundial.org (2012), «Los Gobiernos pueden ahorrar hasta un 75% con los programas de pagos electrónicos». [en línea] Disponible en <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2012/08/02/governments-can-save-up-seventy-five-percent-with-electronic-payment-programs> [Fecha de acceso: 17 de mayo de 2013].

Promoción del desarrollo local a través de la movilización de la financiación doméstica

El desarrollo del sector privado y de las economías locales es fundamental de cara a reducir la pobreza y generar empleo en los países menos adelantados. Tanto los funcionarios públicos como las partes interesadas del sector privado deben concretar hojas de ruta e intervenciones para el fomento de la capacidad que les permitan desarrollar y financiar proyectos cruciales así como mejorar los entornos subyacentes en pro de la actividad empresarial.

La **Iniciativa de Financiación Local (LFI, por sus siglas en inglés)** del UNCDF es un programa innovador a escala

mundial que desbloquea los sectores financieros domésticos en los países en desarrollo para financiar proyectos a pequeña y mediana escala en el área de las infraestructuras y el sector agrario, los cuales son necesarios para el desarrollo de la economía local y del sector privado.

El programa LFI fue lanzado en mayo de 2012 en Uganda y Tanzania y contó con el apoyo de Sida y el Fondo para la Iniciativa «Una ONU» en Tanzania. La fase inicial del programa LFI se completó en Uganda e incluía el trabajo de preparación relativo a seis proyectos en el área de las infraestructuras: un proyecto de generación de

energía hidroeléctrica en los servicios de promociones industriales de Arua, un parque de camiones en Busia, un proyecto de procesamiento de zumo fresco a través de la empresa Delight Uganda Ltd en Nwoya, un proyecto de procesamiento de frutas en las granjas Amfri Farms Ltd en Kayunga, un proyecto de construcción de un almacén de Olam en Kitgum y un proyecto de tratamiento de la leche a través de la unión de cooperativas en el sector lácteo UCCCU (Uganda Crane Creameries Cooperative Union) en Insingiro. El UNCDF también movilizó un consorcio de partes interesadas públicas y privadas para ofrecer apoyo financiero al lanzamiento del proyecto en 2013.

La Iniciativa de Financiación Local crea proyectos de infraestructura financiables (LFI)

La Iniciativa de Financiación Local del UNCDF moviliza el capital del sector privado para el desarrollo de proyectos de infraestructura financiables. El objetivo es fomentar el desarrollo económico tanto a nivel nacional como de distrito, comprometer a las instituciones financieras del sector privado y estimular las funciones fundamentales del gobierno que son necesarias para la identificación, el desarrollo y la financiación de proyectos de infraestructura a pequeña escala así como de transformación de productos agrícolas.

El programa LFI pretende introducir un cambio sistemático en las prácticas empresariales locales con el fin de facilitar la financiación doméstica de proyectos de infraestructuras locales, potenciar la competitividad del país en términos regionales y mundiales y fortalecer el escenario empresarial tanto a escala nacional como local. Asimismo, se mejorarán los niveles de vida locales al aumentarse los ingresos y reducirse la pobreza.

La iniciativa LFI es única en el sentido de que persigue introducir en los países menos adelantados prácticas probadas en el terreno de financiación de proyectos a pequeña y mediana escala. Este planteamiento se ha empleado con éxito en la financiación privada a largo plazo de proyectos de infraestructuras de todo el mundo; sin embargo, no es una práctica común en los países en desarrollo, lo que plantea una oportunidad de cambio de táctica para aprovechar los fondos oficiales limitados y dar rienda suelta al capital privado para una propagación del desarrollo.

La Iniciativa de Financiación Local se lleva a la práctica a través de componentes de programas entre los que se incluyen el fomento de la capacidad de partes interesadas públicas y privadas, servicios de asesoría a los patrocinadores de proyectos y la estructuración de proyectos de infraestructuras a pequeña y mediana escala que se financiarán con capital privado doméstico.

La novedad de la iniciativa radica en la introducción y la aplicación de una amplia variedad de planteamientos e instrumentos para la mitigación del riesgo, aprovechando tanto las técnicas de estructuración de proyectos como todo el espectro de instrumentos para la mitigación del riesgo y de opciones de mejora del crédito. El programa LFI da especial importancia a mecanismos eficaces de coordinación e información, entre ellos herramientas en línea, las cuales conectarán a los actores principales a nivel local y nacional tanto horizontal como verticalmente por las redes de inversión gubernamental y facilitarán una identificación oportuna así como la solución de problemáticas importantes que suponen un bloqueo a la financiación de la infraestructura económica local.

⊕ Para obtener más información sobre el programa LFI, visite www.uncdf.org/lfi (solo en inglés y francés)

En Tanzania, el programa LFI desarrolló criterios concretos a fin de evaluar el potencial de determinados proyectos de infraestructura a pequeña y mediana escala de cara a su financiabilidad, e inició el proceso de selección de determinados proyectos piloto de desarrollo. Asimismo, el programa LFI trabajó con vistas a garantizar la incorporación de los sistemas y las metodologías desarrollados en las políticas y los marcos legales reguladores y operativos a nivel nacional para ofrecer una sostenibilidad a largo plazo.

Un programa innovador para promover la financiación para todos en las Islas del Pacífico

El **Programa de Inclusión Financiera del Pacífico** (PFIP, por sus siglas en inglés) es una iniciativa que opera en el Pacífico y que facilita la prestación de servicios financieros sostenibles a los hogares de bajos ingresos. Se trata de un proyecto conjunto del UNCDF y del PNUD que cuenta con el apoyo financiero de la Agencia Australiana de Desarrollo Internacional y de la Unión Europea. El funcionamiento del programa se dirige desde el Centro del Pacífico del PNUD en Suva, Fiyi. En colaboración con entidades públicas y privadas locales, el PIFP ha iniciado y fomentado una gran variedad de medidas de inclusión financiera en las Islas del Pacífico.

La llegada de la banca móvil a Papua Nueva Guinea

En las Islas del Pacífico, la actividad bancaria es dificultosa a causa del coste y de los obstáculos logísticos del funcionamiento de las sucursales en lugares remotos. En 2011, **1 Papua Nueva Guinea** comenzó un programa piloto de dinero móvil llamado «MiCash» para acercar la banca a las zonas del país sin presencia bancaria, que se puso en marcha en la provincia de Nueva Bretaña del Oeste.

MiCash es una cuenta bancaria que se opera a través de un teléfono móvil en la red Digicel. Los servicios de la cuenta MiCash incluyen depósitos directos de salarios, la posibilidad de enviar y recibir efectivo al igual que un servicio de transferencias y la posibilidad de mover dinero para pagar facturas o sumarlo a los ahorros desde un lugar remoto. El programa piloto contó con el apoyo del Programa

de Inclusión Financiera del Pacífico y la Iniciativa de Desarrollo del Sector Privado del Pacífico del Banco Asiático de Desarrollo, en colaboración con el banco Nationwide MicroBank de Papua Nueva Guinea.

Dados los buenos resultados del programa piloto, en mayo de 2012 el gobernador del Banco de Papua Nueva Guinea autorizó la implantación progresiva del programa de cartera móvil de la cuenta MiCash por todo el país. Con la ayuda del UNCDF, el Nationwide MicroBank pudo construir una conexión de software entre la plataforma de dinero móvil ubicada en el operador de telecomunicación móvil Digicel y el sistema bancario central del Nationwide MicroBank, lo cual permite el acceso en tiempo real a los saldos bancarios de los titulares de cuentas de cartera móvil MiCash.

El modelo de dinero móvil del Programa de Inclusión Financiera del Pacífico también se ha asociado con un tercer agente agregado: Oceanic Communications Limited, un distribuidor de tarjetas prepago de Digicel que mantiene contactos por toda Papua Nueva Guinea con agentes que pueden operar como revendedores de tarjetas y como



La mujeres de Fiyi disfrutan ahora de servicios de ahorro de bajo costo gracias a la banca móvil. En 2012, el Programa de Inclusión Financiera del Pacífico, una iniciativa conjunta del UNCDF y el PNUD, acogió un nuevo plan de acción en Fiyi para aumentar la competencia financiera en el país mediante la construcción de destrezas en los hogares de bajos ingresos. Otras acciones destacadas del año en las Islas del Pacífico incluyen la aplicación de Dinero móvil (Micash) en Papua Nueva Guinea, acciones de inclusión financiera en Vanuatu y nuevos microseguros en Timor-Leste.

© UNCDF/UNDP/ Mereseini Senikau

La cuenta MiCash mantiene sus ahorros a salvo

La Sra. Honewa Kuwik y su marido han sido productores de aceite de palma durante los últimos 20 años en la zona del plan de asentamiento agrícola de aceite de palma de Galai, en Nueva Bretaña del Oeste, Papua Nueva Guinea. Como gran parte de la población rural, el dinero que fueron ahorrando lo escondieron enterrándolo dentro de su propia casa o en las inmediaciones de esta, haciendo turnos para que siempre hubiera alguien en la casa por miedo a que les robaran.

Un día, Honewa vio un anuncio de MiCash en su comercio local, West Eagle Trading. Al rato, se acercó a la agente, D. Petronila Kinga, y le contó que quería abrir una cuenta MiCash a través de su teléfono móvil y depositar en ella algún dinero. Después sacó una vieja bolsa de plástico y retiró las capas de trapos harapientos donde guardaba una serie de billetes sucios y arrugados y de antiguas monedas llenas de polvo. «¿De dónde sacaste el dinero (*Yu kisim moni ya lo weh*)?» preguntó la agente mientras sonreía y le abría la cuenta donde depósito el dinero.

“Estoy limpiando mi casa” respondió Honewa. “He sacado todo el dinero que he estado guardando. Antes nunca me sentí libre para dejar mi casa, pero ahora puedo moverme con libertad según me plazca (*Me klinim haus blo me nau. Me rausim olgeta money me haitim. Pastem me no save pilim free lo raun nambaut, nau me ken raun lo laik blo me nau*)”.

La cuenta MiCash es segura, flexible y fácil de usar. Para la población rural, esto significa no tener que viajar tantos kilómetros y pagar el billete para ir al banco o al cajero. Gracias a MiCash, todas las personas que carecían de servicios bancarios podrán depositar o retirar efectivo acudiendo a los agentes locales allá donde divisen el símbolo de MiCash. Asimismo, los profesores y otros trabajadores del Gobierno podrán recibir sus salarios y transferir sencillamente sus fondos gracias a un teléfono móvil.

agentes de MiCash. En la actualidad son más de 120 agentes los que operan por toda Papua Nueva Guinea.

Más del 60% de las operaciones que se realizan en la cuenta MiCash son depósitos. La retención de ahorros ha sido excelente, lo que indica que los clientes del Nationwide MicroBank consideran que MiCash es una cuenta segura para llevar a cabo sus operaciones bancarias. El valor medio de una operación de depósito en una cuenta MiCash es mucho más elevado que el de la media mundial (125 frente a 37 dólares estadounidenses) según GSMA, la asociación de operadores móviles y compañías asociadas dedicada a apoyar la estandarización, el despliegue y la promoción del sistema de telefonía móvil GSM.

Hoy en día, el saldo medio de una cartera móvil MiCash es de 123 dólares estadounidenses, una cifra significativa si se tienen en cuenta las barreras que existen a la inclusión financiera en Papua Nueva Guinea, donde el Banco Central ha estimado que hasta un 90% de la población aún carece de acceso a los servicios bancarios.

Para informar sobre la expansión de los servicios de inclusión financiera en Papua Nueva Guinea, en 2012 el Banco de Papua Nueva Guinea lanzó el proyecto Registros Financieros en Puerto Moresby, para lo cual contó con el apoyo del Programa de Inclusión Financiera del Pacífico. El proyecto recaba información de los hogares de bajos ingresos sobre la entrada y salida de efectivo, remesas, permutas en especie, donaciones y otras acciones con impacto en las operaciones financieras. Estos datos ayudarán a la banca a facilitar el desarrollo de políticas adecuadas así como de productos y servicios financieros para el gran sector de la población que no cuenta con cobertura bancaria suficiente o carece de ella.

Estrategias pioneras para la inclusión financiera 2

En 2012, **Fiya** fue uno de los pocos países, y el primero del Pacífico, en diseñar un plan de acción nacional para incrementar el nivel de «competencia financiera» de su población y proporcionar el conjunto de destrezas promulgadas y exigidas para interactuar con éxito con la economía monetaria y el sistema financiero formal, especialmente entre los hombres y las mujeres de bajos ingresos.

Los resultados de una encuesta por los hogares contribuyeron al desarrollo de un marco de acción durante un taller que tuvo lugar en Suva en el que se contó con la participación de partes interesadas del sector público y privado, organizaciones no gubernamentales y la comunidad de donantes. La organización del evento corrió a cargo del Banco de Reserva de Fiyi (Reserve Bank of Fiji) y del Programa de Inclusión Financiera del Pacífico. El objetivo del estudio era medir la competencia financiera de los hogares de bajos ingresos en Fiyi y conocer sus actividades y conductas financieras. Con el marco de acción se pretende incrementar la participación de los ciudadanos de Fiyi en el sistema financiero formal.

En **Vanuatu**, el 81% de la población no dispone de acceso a los servicios financieros básicos tales como cuentas de ahorro, créditos o seguros. En 2012, las partes interesadas se reunieron en Port Vila y acordaron cooperar para ofrecer servicios financieros inclusivos y una educación financiera básica a las 76.000 personas que anteriormente estaban subatendidas en Vanuatu antes del final de 2015. Entre los asistentes al Taller de la Estrategia Nacional para la Inclusión Financiera, organizado por el Banco de Reserva de Vanuatu (Reserve Bank of Vanuatu), se encontraba una amplia representación del Gobierno, el sector privado, las ONG y representantes de los asociados para el desarrollo.

En este taller se alcanzó consenso acerca de un programa de acción basado en una estrategia triple:

- Fortalecer la coordinación nacional y supervisar los avances a través de la formación de un grupo de trabajo nacional para la inclusión financiera integrado por varias partes interesadas.
- Analizar el acceso y la demanda de los servicios financieros, con especial hincapié en la competencia financiera, los microseguros y un mayor alcance para las mujeres y los jóvenes.
- Mejorar los conocimientos financieros y la protección de los usuarios proporcionando una educación en materia financiera en las escuelas y fortaleciendo la legislación referente a la protección de los consumidores y la conducta de los mercados.



Timor-Leste está invirtiendo en capacitar a sus administraciones locales para que ofrezcan servicios básicos y mejoren sus infraestructuras, como es el caso de estos baños públicos construidos en Suco Riheu. También en 2012, una nueva asociación en materia de microseguros permitió que 9.000 mujeres de todo el país adquiriesen seguros de vida para proteger sus hogares. Dos compañías de seguros se unieron al UNCDF y otros asociados, como la OIT y el PNUD, para poner en marcha el plan, gracias al cual muchos clientes de bajos ingresos del país conocieron lo que eran los seguros de vida.

© UNCDF/Salvador Antonio Alves

El objetivo del taller era preparar la estrategia para la inclusión financiera en Vanuatu a medio plazo. Este fue el primero de este tipo de eventos en el país y el tercero en el Pacífico, después de Fiyi y las Islas Salomón, en los que también se contó con el apoyo del Programa de Inclusión Financiera del Pacífico.

⊕ Para obtener más información sobre el Programa de Inclusión Financiera del Pacífico, visite www.uncdf.org/pfip y www.pfip.org

Primera colaboración en materia de microseguros en Fiyi y protección de los medios de subsistencia en Timor-Leste

Protección de las familias pobres frente a los gastos repentinos

En 2012 se estableció en **Fiyi** la primera colaboración en materia de microseguros del Pacífico entre una organización

En 2012, el UNCDF superó en 2,4 millones su objetivo de prestar servicio a 6 millones de clientes activos a través de los proveedores de servicios financieros en los que invierte. Dado que los hogares suelen estar formados por una media de cinco personas, este logro repercute en las vidas de unos 42 millones de personas.

Un micro-seguro protege su negocio tras la muerte de su marido

La Sra. Delfina regenta una pequeña tienda en la entrada del concurrido mercado de Taibessi en Dili, Timor-Leste. En junio de 2012 pidió un préstamo de 3500 dólares a un plan de microseguros destinado a proteger los medios de subsistencia de las mujeres frente a los elevados costos de los funerales. Dos meses después, su marido, un maestro, falleció de forma inesperada de un infarto. «Gozaba de buena salud. No nos lo esperábamos» comenta.

La Sra. Delfina informó a su compañía de seguros, Tuba Rai Metin, la cual tramitó su reclamación y le realizó el desembolso correspondiente 30 días después del fallecimiento, de forma que el dinero se utilizara para el sustento de la familia y no para pagar los gastos del funeral, los cuales suelen ser muy elevados en Timor-Leste. El seguro hizo una diferencia positiva. «Sin este desembolso no habría sido capaz de volver a pagar el préstamo y mi negocio habría subsistido a duras penas durante mucho tiempo. Tener un seguro es importante, pues una nunca sabe lo que le puede ocurrir a ella o a su familia. ¡Y además viene tan bien en un momento de tanto dolor y sufrimiento!» añadió.

⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNDF en Timor-Leste, visite www.uncdf.org/timor-leste.

de base comunitaria y una compañía de seguros en el paraíso oculto de Savusavu, en la isla de Vanua Levu. Toda la comunidad, integrada por 40 pueblos en el distrito de Wailevu, tendrá acceso a este producto de microseguros ofrecido por la compañía Life Insurance Corporation of India. El producto se centra en los funerales, los cuales pueden ser muy costosos en Fiyi, ayudando así a las familias de bajos ingresos a hacer frente a este elevado gasto. Por 14 dólares al año, la familia de una persona asegurada recibirá 1.000 dólares en el caso de muerte natural y 2.000 en el caso de muerte por accidente.

El **Programa de Inclusión Financiera del Pacífico** facilitó esta cooperación y ofreció una amplia asistencia técnica a los dos asociados, los cuales también contaron con la ayuda financiera de la Agencia Australiana de Desarrollo Internacional.

Protección de los medios de subsistencia de las mujeres a través de un seguro de vida

En 2012 se puso en marcha una nueva iniciativa relativa a los microseguros en **Timor-Leste** con el objetivo de proteger los medios de subsistencia de las mujeres.

3 **Unas 9.000 mujeres de todo el país** iniciaron el año con un seguro de vida sobre sus pequeños negocios. El seguro de vida, considerado algo común en otras partes del mundo, era un concepto totalmente nuevo para los clientes de las organizaciones de microfinanzas de Timor-Leste. Los primeros productos regulados de microseguros en el país los lanzaron las compañías Tuba Rai Metin y Moris Rasik, quienes contaron con el apoyo de la compañía de seguros National Insurance Timor-Leste. Los productos se desarrollaron en cooperación con ILO Micro-insurance Innovation Facility, y tuvieron el respaldo del programa Financiación Inclusiva para la Economía Subatendida, una iniciativa del UNCDF en cooperación con el PNUD, el Agencia Australiana de Desarrollo Internacional y el Gobierno de Timor-Leste.

En septiembre de 2011 se llevó a cabo un estudio de mercado exhaustivo que sirvió de punto de partida para el lanzamiento exitoso de este producto. En este estudio, las clientas mostraron su deseo de que el producto incluyese coberturas tanto para la prestataria como para su cónyuge,

así como la necesidad de nombrar un beneficiario para garantizar que todos los desembolsos se realicen de acuerdo a los deseos de la clienta.

Los productos de microseguros constan de pagos únicos adheridos a nuevos préstamos, especialmente dirigidos a mujeres. El seguro para un préstamo de un año de 800 dólares cuesta en torno a 10 dólares. El desembolso se lleva a cabo cuando fallece la clienta o su cónyuge. En caso de que fallezca la prestataria, el préstamo remanente será cancelado y su familia recibirá un desembolso correspondiente a la cantidad inicial del préstamo, con un mínimo de 500 dólares. Si, por el contrario, falleciera el cónyuge de la prestataria, la familia recibirá la mitad del importe del préstamo. En 2012, la compañía Tuba Rai Metin realizó tres desembolsos relativos a este tipo de seguros: dos a las familias de dos clientas que habían fallecido y uno a una clienta por la muerte de su esposo.

Las subvenciones basadas en el rendimiento apoyan la buena gestión pública y la reforma administrativa en la República Democrática Popular Lao

La República Democrática Popular Lao ha hecho un significativo progreso al reducir el número de ciudadanos que viven en situación de pobreza, mantener en buen estado la gestión macroeconómica en un escenario mundial complicado y conseguir un elevado crecimiento económico en cooperación con el programa Inversión Directa en el Extranjero. A pesar de todo, aún quedan otros retos por lograr. El desproporcionado nivel de beneficios del reciente crecimiento económico ha derivado directamente en los grupos de mayores ingresos, y el consumo nacional solo ha aumentado en el quinto más rico de la población a lo largo de los últimos 15 años, lo que ha conllevado un aumento sustancial en términos de desigualdad. Aproximadamente el 70% de la población vive con menos de 2 dólares al día. El país ha priorizado la buena gestión pública como condición para una mejor prestación de servicios y un desarrollo socioeconómico más equitativo, haciendo hincapié en la administración local.

El UNCDF ha estado al frente de la promoción de las condiciones para lograr una administración local más

fortalecida en la República Democrática Popular Lao desde 2006, en gran parte gracias al Fondo de Desarrollo de los Distritos, mejorando de forma simultánea la capacidad institucional y la prestación de servicios a nivel local.

En 2012, el UNCDF siguió dando su apoyo a un programa para ayudar al Ministerio del Interior de la República Democrática Popular Lao en su reforma de la administración pública. Este trabajo lo desarrolló de la mano del PNUD a través del programa para el **Fortalecimiento de la Capacidad y de la Prestación de Servicios de las Administraciones Locales**, siendo varios sus objetivos principales: fortalecer el escenario institucional y legal de la administración pública y local; promover la prestación de servicios centrados en los Objetivos de Desarrollo del Milenio a nivel de distrito; fomentar la capacidad para el desarrollo de los recursos humanos y la capacitación del funcionariado; y acrecentar la participación de la sociedad civil en la gobernanza.



Los puentes elevados son una prioridad para la comunidad de la aldea de Xaisana, en la República Democrática Popular Lao. Las mejoras en las carreteras y otras infraestructuras ayudan a sus habitantes a tener acceso a los servicios y a generar ingresos. Gracias al Fondo de Desarrollo de los Distritos, componente de la reforma de la gobernanza y la administración pública para el fortalecimiento de la prestación de servicios básicos, el UNCDF trabaja en el país para reforzar la capacidad de la administración local de diseñar y aplicar proyectos de desarrollo que benefician a las comunidades locales.

© Bouapha Souphathhone

Más del 92% de las administraciones locales apoyadas por el UNCDF adoptaron normas nacionales en materia de adquisiciones y realizaron auditorías financieras.



Mediante el proyecto para la gobernanza de los Union Parishad, el nivel más bajo de la administración local rural de Bangladesh, el UNCDF ayuda al Gobierno de Bangladesh a construir las capacidades de 400 Union Parishad para que puedan gestionar sus recursos y conseguir infraestructuras y servicios básicos que respondan a las necesidades locales.

© UNCDF/Suela Krifsa

Como parte del programa conjunto, el sistema de subvenciones globales basadas en los resultados a nivel de distrito ofrece incentivos para mejorar el rendimiento global asociado al mandato de la administración local. El Fondo de Desarrollo de los Distritos es clave para lograr estos objetivos.

El programa Fortalecimiento de la Capacidad y de la Prestación de Servicios de las Administraciones Locales empezó a funcionar en la segunda mitad de 2012. A través de este programa se revisó y mejoró el Fondo de Desarrollo de los Distritos, aplicando el sistema de subvenciones basadas en los resultados, el cuál se espera que sirva para fortalecer la vigilancia y el análisis en el empeño de promover la buena gestión pública. El programa también mejoró las directrices del sistema de ayudas globales para gastos operacionales. En el plazo de seis meses, el programa consiguió implantar con éxito el mejorado Fondo de Desarrollo de los Distritos en 37 distritos, y adoptó medidas para proporcionarles capital y/o subvenciones globales para gastos operacionales.

El Fondo de Desarrollo de los Distritos ha estado apoyando transferencias fiscales descentralizadas a 37 de los 144 distritos de la República Democrática Popular Lao desde 2006. La capacidad de la administración local se ha visto notablemente mejorada, en gran parte debido a que las actividades de este Fondo de Desarrollo de los Distritos estuvieron dirigidas íntegramente por las administraciones de estos. Asimismo, se ganó terreno para diferentes sectores, el liderazgo de la comunidad y la representación de la mujer para participar en el proceso de toma de decisiones sobre la inversión, así como para vigilar los avances. Este apoyo a las administraciones de los distritos ha contribuido a una cultura en la que la gente reconoce el derecho a una prestación de servicios equitativa.

También en 2012, el programa Fortalecimiento de la Capacidad y de la Prestación de Servicios de las Administraciones Locales puso en marcha el Marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el cual promovió 52 actividades locales en los sectores de la salud y la educación gracias a la concesión de subvenciones globales. Estas subvenciones globales para fines determinados se otorgaron a actividades diseñadas para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y estaban canalizadas por el sistema de subvenciones globales para gastos operacionales del UNCDF.

A finales de 2012 se llevó a cabo un análisis independiente del Marco para acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio canalizado a través del sistema de

subvenciones globales para gastos operacionales. Gracias a este análisis se descubrieron avances en el fomento de la prestación de servicios públicos: «Una de las lecciones más importantes de este subproyecto ha sido su capacidad para lograr resultados, los cuales han conllevado mejoras en la prestación de servicios a favor de las personas en situación de pobreza así como en la capacidad de la administración local para la planificación, la presupuestación y la supervisión de servicios». En 2013, el sistema de subvenciones globales para gastos operacionales se extenderá a 53 distritos de la República Democrática Popular Lao.

⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en la República Democrática Popular Lao, visite www.uncdf.org/lao-pdr

Presentación de una nueva herramienta para evaluar el funcionamiento eficaz del gobierno local en la Cumbre de Ciudades Africanas

Organizada por la Unión de Ciudades y Gobiernos Locales de África (UCLGA, por sus siglas en inglés) cada tres años, **5** la **Cumbre de Ciudades Africanas** reúne en torno a 5.000 participantes, entre ellos, formuladores de políticas clave africanos, políticos de alto nivel y representantes de gobiernos locales de todo el mundo, así como sindicalistas, académicos, ONG y organizaciones de la sociedad civil. La sexta Cumbre de Ciudades Africanas se celebró a finales de 2012 en Dakar, el Senegal, y se centró en el desarrollo local y las políticas de descentralización.

Un momento culminante de la Cumbre fue la firma de un memorando de entendimiento entre el UNCDF y la UCLGA durante la ceremonia de clausura, donde se subrayó la pertinencia de las herramientas y los planteamientos del Fondo como aportaciones fundamentales para el desarrollo local. Entre estos cabe citar la **herramienta de diagnóstico financiero e institucional para el desarrollo de los gobiernos locales** (LOGFIDD, por sus siglas en inglés), que se presentó en esta Cumbre de Ciudades Africanas.

Presentación de una herramienta de diagnóstico para el desarrollo: LOGFIDD

LOGFIDD es a la vez un proceso y una herramienta para evaluar el funcionamiento de las autoridades locales y ayudar a encontrar soluciones adecuadas sobre su administración y gestión pública. Basada en procesos de diagnóstico y análisis, LOGFIDD sirve para identificar tanto las ineficacias como el potencial de las entidades locales en términos económicos, financieros y organizacionales, y para desarrollar soluciones reales a nivel local a efectos de mejorar la administración y la gestión pública local. El objetivo de la herramienta es contribuir a un pacto local a fin de mejorar la prestación de los servicios básicos.

Si bien LOGFIDD no es el primer ni el único instrumento de medición del rendimiento de las comunidades, consigue integrar de forma simultánea un enfoque holístico y centrarse en los aspectos esenciales del funcionamiento de las autoridades locales. La herramienta ha sido diseñada para que las entidades semiurbanas a pequeña y mediana escala puedan apropiarse de ella con rapidez. Su elemento distintivo radica en su capacidad para adaptarse al escenario de los gobiernos locales en los países menos adelantados.

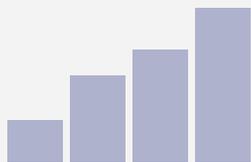
⊕ Para obtener más información sobre la herramienta LOGFIDD, visite www.uncdf.org/logfidd

EFICIENCIA Y EFICACIA: EVALUACIÓN, TRANSPARENCIA Y GESTIÓN DE LOS CONOCIMIENTOS

Emplear los conocimientos adquiridos de la experiencia en el desarrollo sostenible y compartirlos para apoyar el trabajo de los asociados es crucial en este momento de constantes cambios. Con la aplicación de esos conocimientos al diseño y a la gestión de iniciativas de ayuda para el desarrollo se consigue rentabilizar la ayuda y mantener una sincronización con la creciente demanda, a la vez que se aumenta el impacto y se mejoran los resultados. El rendimiento y la eficacia para ayudar a lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio están directamente relacionados con el grado de conocimientos que se adquieren y comparten.

A lo largo de 2012, el UNCDF mantuvo su compromiso referente a las evaluaciones internas y externas de sus programas y operaciones, y dio un paso adelante en la promoción de la gestión de los conocimientos, de modo que la información adquirida dentro del Fondo sea accesible y se ponga a disposición de otros para que puedan aprender de ella.

El UNCDF, asimismo, mantiene su compromiso con la transparencia y con la rendición de cuentas respecto a las aportaciones que recibe de los proveedores de fondos. En los últimos dieciocho meses, el Fondo ha continuado con la puesta en marcha de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda. Además, en 2012 publicó una serie ampliada de datos que incluía información sobre sus proyectos y resultados relativos al desarrollo.



El UNCDF puede cambiar las vidas de las personas, tanto fortaleciendo los sectores financieros como ayudando a los gobiernos locales a mejorar sus infraestructuras socioeconómicas y prestar servicios básicos.



Las mujeres de Saré Dao (Senegal) llegaron a aumentar sus ingresos gracias al apoyo del UNCDF a un proyecto de desarrollo económico local. Los fondos destinados a apoyar las iniciativas económicas locales y la construcción de capacidades llevaron a una gestión más eficiente de sus actividades, tales como la pesca.

© UNCDF/Sandra Simmet

ACCIONES ESPECÍFICAS

2 Al trabajar conjuntamente con la Oficina Regional para África Central y Occidental del UNCDF, la Unidad de Evaluación de UNCDF ha dado un paso más en el apoyo a la evaluación continua de los resultados de los proyectos mediante el desarrollo de una herramienta de monitoreo de los proyectos llamada «exámenes de programas».

1 El programa EAFS en Nepal, superó en su mayor parte las expectativas y obtuvo buenos resultados en la mayoría de las regiones del país. En una evaluación de mitad de período realizada a principios de 2012, el UNCDF concluyó que el EAFS había mejorado la capacidad institucional a nivel minorista, sobre todo con relación a la ampliación de las infraestructuras (sucursales), la ampliación de personal para estas sucursales y una cierta subida en las carteras crediticias.

Rendimiento eficaz y flexible en Nepal

Cuando una importante parte interesada abandonó el **1** programa destinado a mejorar el acceso a los servicios financieros (EAFS, por sus siglas en inglés) en Nepal, se puso a prueba la capacidad del UNCDF para dar respuesta de forma flexible e innovadora. Ocurrió justo antes de la firma del documento en 2008, lo que anunciaba un descenso estrepitoso de la financiación, y dejaba al resto de partes interesadas el UNCDF, el PNUD y el Banco Central de Nepal (Nepal Rastra Bank) con menos del 10% de los fondos para llevar a cabo el proyecto. La lógica de la intervención cambió y los asociados tuvieron que valorar de nuevo el foco central del proyecto para centrarse en las microfinanzas.

El programa EAFS, en su mayor parte, excedió las expectativas y tuvo un buen rendimiento en la mayoría de las regiones del país, aunque algunos aspectos de este programa

que ha sufrido reducciones no obtuvieron los beneficios esperados, por ejemplo, las subvenciones a asociados innovadores, las cuales no consiguieron estimular el nivel deseado de innovaciones previstas. En una evaluación de mitad de período del programa que se publicó a principios de 2012⁶, el UNCDF concluyó que el EAFS había mejorado la capacidad institucional a nivel minorista con relación a la ampliación de las infraestructuras (sucursales), la ampliación de personal para estas sucursales y una cierta subida en las carteras crediticias. Asimismo aumentó el número de clientes a los que se prestaron servicios, especialmente de mujeres. La expansión de los proveedores de servicios financieros llegó hasta zonas geográficas que carecían por completo de servicios bancarios, lo que hizo incrementar el interés de los proveedores en adaptar sus productos a las necesidades de clientes más remotos y más pobres. La cartera en riesgo

⁶ El examen se llevó a cabo en 2011, pero el informe final no se publicó hasta 2012.

descendió. Por último, se establecieron contactos entre los grupos de ahorro y crédito y los proveedores de servicios financieros, poniendo a prueba ocho innovaciones en esta zona.

El proyecto ha contribuido al crecimiento de las infraestructuras, de la cartera crediticia y del número de clientes, así como al aumento de conocimientos en materia de microfinanzas gracias a los estudios de mercado, un apoyo que ayudará a reforzar la sostenibilidad de los proveedores de los servicios financieros a largo plazo.

Los acuerdos con los asociados del programa EAFS en Nepal finalizaron en julio de 2012, si bien el proyecto no terminará hasta principios de 2013. A la fecha de su fin, el proyecto habrá llegado a más de 280 000 personas en 64 de los 75 distritos de todo el país a lo largo de sus dos años y medio de ejecución, y habrá abierto más de 160 sucursales. El programa EAFS ha conseguido mejorar los conocimientos técnicos y aumentar la confianza en las instituciones financieras, y además ha puesto en contacto a más de 3000 grupos comunitarios. Asimismo, ha mejorado la educación en materia financiera entre las personas de bajos ingresos de Nepal, ha capacitado a formadores, ha creado materiales didácticos en materia financiera para los adolescentes, ha participado en una campaña informativa de la televisión pública y ha desarrollado una estrategia de educación financiera a nivel nacional. A pesar de haber contado con un presupuesto mucho menor de lo que se había previsto en un principio, el programa EAFS ha sido todo un éxito, lo que pone de relieve la eficacia del UNCDF para conseguir más con menos.

⊕ Para obtener más información sobre el trabajo del UNCDF en Nepal, visite www.uncdf.org/nepal

Comunicación de las políticas y prácticas de evaluación del UNCDF

La evaluación ha sido una prioridad desde siempre para el UNCDF, que cuenta con una Unidad de Evaluación que informa directamente al Secretario Ejecutivo desde 1996. Desde 2008 se han encargado un total de 35 evaluaciones, la mayoría de las cuales se refieren a proyectos.

En 2011, el Comité Ejecutivo revisó la Política de Evaluación del PNUD, de la que forma parte el UNCDF. Esta política establece los principios rectores, las normas y los conceptos clave para la evaluación en el PNUD, el UNCDF y el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas. La política a su vez se basa en las normas del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas, una red profesional de 46 oficinas de evaluación de las Naciones Unidas cuyo objetivo es incrementar la objetividad, la eficacia y la visibilidad del proceso de evaluación en todo el sistema de la organización, así como defender la importancia de la evaluación con fines de aprendizaje, toma de decisiones y rendición de cuentas. Independencia, intencionalidad, imparcialidad, calidad y utilidad son algunas de las normas más importantes.

A lo largo de 2012, el UNCDF trabajó de forma activa para comunicar a todas las personas y partes interesadas su Política de Evaluación, en la cual se establecen los criterios obligatorios para la evaluación:

- al menos una evaluación estratégica o temática al año para dar respuesta a las prioridades corporativas;
- exámenes de mitad de período o evaluaciones finales de proyectos seleccionados en áreas de importancia clave para las dos prácticas del UNCDF: el desarrollo local y la financiación inclusiva;
- evaluaciones de proyectos cuando lo exija un protocolo entre los asociados; y
- participación en evaluaciones de programas conjuntos según se exija en los documentos aprobados de los programas conjuntos.

Las evaluaciones del UNCDF incluyen: i) evaluaciones estratégicas o temáticas centradas en múltiples proyectos en más de un país con el objetivo de extraer conclusiones de relevancia estratégica o corporativa más allá del nivel de los proyectos individuales; ii) evaluaciones de programas centradas en intervenciones paralelas en más de un país; y iii) evaluaciones de proyectos centradas en intervenciones únicas en un país. A efectos de contribuir a los principios de rendición de cuentas y transparencia, todas las evaluaciones dirigidas por la Dependencia de Evaluación del UNCDF se publican en el sitio web del Fondo y en el Centro de Recursos de Evaluación del PNUD donde también se lleva a cabo un seguimiento de las respuestas formales de la dirección a las principales conclusiones de la dirección del UNCDF.

Desde 2010, el diseño de las evaluaciones de proyectos se ha realizado de acuerdo a la **aplicación del examen de proyectos especiales** (SPIRE, por sus siglas en inglés). Este examen tiene un planteamiento teórico sobre la evaluación, el cual establece una serie de preguntas comunes de evaluación en respuesta a la lógica estándar de intervención para cada una de las áreas prácticas. Estas preguntas de evaluación se siguen desarrollando después en una matriz de evaluación que establece una serie de subpreguntas e indicadores, en los cuales se deberían basar los consultores a la hora de extraer y sintetizar sus conclusiones. Esta matriz está supeditada a una validación externa durante la fase inicial. Con el uso de un marco de evaluación estandarizado se pretende promover la comparación de los resultados por toda la cartera así como garantizar un estándar mínimo en la calidad de los datos en los que se basan las conclusiones de evaluación más amplias.

Al trabajar conjuntamente con la Oficina Regional para África Central y Occidental del UNCDF, la **2 Unidad de Evaluación de UNCDF** da un paso más en el apoyo a la evaluación continua de los resultados de los proyectos mediante el desarrollo de una herramienta de vigilancia de los proyectos llamada «revisión de programas». El objetivo de esta herramienta es respaldar una evaluación panorámica del rendimiento conforme a los criterios de evaluación estandarizados de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y el Comité de Asistencia para el Desarrollo de las Naciones Unidas: pertinencia, eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad. El resultado es un breve informe que proporciona a los responsables de la toma de decisiones y los gestores de programas información actualizada sobre el rendimiento del proyecto y del programa en curso, y cuya estructura es acorde al de un foco de evaluación. Esto incluye, por ejemplo, una evaluación del grado en que la lógica de intervención del proyecto sigue siendo pertinente y el grado en que los resultados del proyecto pueden seguir sosteniéndose con el paso del tiempo, además de la evaluación estandarizada de los resultados del proyecto en un momento concreto en el tiempo.

Las revisiones de los programas normalmente las lleva a cabo el personal de programas del UNCDF, e incluyen aportaciones especializadas de consultores externos cuando

es necesario. Estas revisiones no sustituyen a los exámenes de mitad de período en aquellos casos en que se requieran evaluaciones del rendimiento validadas a nivel externo y recomendaciones sobre la corrección del rumbo. Más bien al contrario, estas revisiones forman parte de la herramienta de las oficinas regionales para gestionar su cartera, y las ayuda a autoevaluar la posibilidad de los resultados del proyecto así como la necesidad de cambiar el rumbo cuando sea necesario.

✚ Para obtener más información sobre las evaluaciones del UNCDF, visite www.uncdf.org/evaluations-assessments

Continuación del compromiso con evaluaciones independientes

El UNCDF llevó a cabo cinco evaluaciones externas de su trabajo en 2012 y amplió el rango de productos utilizados para la evaluación de programas multinacionales. Como parte de su evaluación independiente periódica, las cinco evaluaciones realizadas incluían:

- una revisión externa de la cartera de todos los programas e inversiones de financiación inclusiva del UNCDF;
- una evaluación de mitad de período del programa **MicroLead**;
- una evaluación final del **Programme d'Appui à l'Emergence d'un Secteur Financier Inclusif** (Programa de Ayudas de Emergencia de un Sector Financiero Inclusivo) en la República Centroafricana;
- una evaluación final del **Programme d'Appui à la Lettre de Politique Sectorielle Microfinance** (Programa de Ayudas al Documento Normativo de la Política del Sector de las Microfinanzas) en el Senegal; y
- una evaluación de mitad de período del **Programa de Apoyo al Gobierno Provincial** en las Islas Salomón.

También en 2012, el UNCDF aumentó el abanico de productos de evaluación de los que hace uso, y encargó dos evaluaciones de programas en los que intervienen múltiples países en el área de los servicios financieros para jóvenes, esto es, el programa YouthStart, y el programa para el desarrollo local equitativo desde el punto de vista del género (GELD, por sus siglas en inglés) en África. De esta forma completó su compromiso continuo con las evaluaciones de proyectos de acuerdo al enfoque de SPIRE y con las

evaluaciones temáticas periódicas en cumplimiento con la Política de Evaluación.

En este mismo año, el Fondo desarrolló un papel proactivo en la integración de la perspectiva de género en sus proyectos de evaluación tal y como recomiendan las orientaciones sobre género y derechos humanos del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y conforme a la Estrategia de Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer del UNCDF (2012-2017). La experiencia en cuestiones de género se considera ahora un requisito en la selección de los consultores; asimismo, en las matrices de evaluación se han incorporado preguntas sobre género y en los modelos de informes ahora se requiere el uso de datos desagregados por sexo siempre que sea posible.

El examen de la cartera de financiación inclusiva del UNCDF consideró que la cartera estaba bien alineada con su mandato en los países menos adelantados y que el objetivo estratégico del Fondo funcionaba bien en entornos «complicados». Los programas de los países y las iniciativas temáticas mundiales también se consideraron pertinentes. De cara al futuro, a partir del examen se recomendó que el Fondo distinguiera mejor su programación en los países menos adelantados de mayor riesgo donde la organización puede sacar provecho de la ventaja de ser la primera en actuar de la aplicada a los mercados más maduros, donde el enfoque del Fondo se podría centrar más en mercados específicos tales como los ahorros o la juventud. Los sistemas de gestión del UNCDF referentes a la supervisión, la vigilancia y la información de las inversiones se consideraron fuertes en términos generales, si bien se recomendó que se debía informar mejor a las partes interesadas externas sobre los progresos en cuanto a la práctica y sobre las lecciones aprendidas. Asimismo, el examen recomendó que el UNCDF rediseñara el modelo de financiación para los programas de su país con el fin de sacar mayor provecho de los fondos y permitir una mayor participación en el establecimiento y la gobernanza de estructuras de fondos de inversión más viables.

Por lo que respecta al rendimiento de la cartera en términos globales, se consideró que el rendimiento de la cartera de la financiación inclusiva era bueno. Se ensalzó particularmente la contribución del UNCDF en aquellos casos en los que los

programas tenían como objetivo la expansión a las zonas rurales, el desarrollo de nuevos productos destinados a las mujeres y el establecimiento de nuevos mecanismos para la prestación de servicios (por ejemplo, la banca electrónica). En su labor de apoyo a la reforma a gran escala y en países que ya cuentan con estrategias y legislaciones nacionales referentes a la financiación inclusiva, como resultado del examen de la cartera se recomendó identificar de forma más clara una serie de cuestiones políticas para que reciban el respaldo del UNCDF, a partir, por ejemplo, del reciente trabajo de la organización sobre la protección de los clientes o sobre la educación en materia financiera. Asimismo, se recomendó una mejor integración de los planteamientos de los programas de país y las temáticas a nivel mundial del UNCDF.

En cuanto a la ampliación y a la replicación de los programas, las evaluaciones han puesto de relieve la necesidad de contar con mejores mecanismos para dar publicidad y difusión a los resultados del trabajo que se consideren innovadores con vistas a ofrecer un mayor respaldo a los objetivos generales del UNCDF de apoyar la reforma política y de sacar provecho de nuevos capitales de inversión en los sistemas públicos de financiación inclusiva en los países menos adelantados.

⊕ Para obtener más información sobre todos los informes de evaluación del UNCDF, visite www.uncdf.org/evaluations-and-assessments

Alta calificación del UNCDF en evaluaciones externas

En 2012, la **Evaluación Multilateral Australiana (AMA, por sus siglas en inglés)** calificó al UNCDF como uno de los organismos más eficaces de las Naciones Unidas. La evaluación AMA forma parte de un programa del Gobierno de Australia que valora la eficacia de las organizaciones multilaterales en las que participa el país para lograr sus objetivos de ayuda. Entre estas organizaciones se incluyen organismos de las Naciones Unidas, fondos globales y bancos multilaterales de desarrollo.

La evaluación AMA valora datos relativos a 30 factores referentes al rendimiento de organismos multilaterales, entre ellos la demostración de resultados de desarrollo

Con el mismo espíritu y el objetivo de crear nuevas oportunidades en los países menos adelantados, el UNCDF pretende reforzar su intervención en las áreas de inclusión financiera y de finanzas para el desarrollo local mediante un uso más consciente de las tecnologías de la información y la comunicación, entendidas como una nueva infraestructura que haga posible el desarrollo del siglo XXI.

o de índole humanitaria acordes con el mandato; la persecución de objetivos intersectoriales, especialmente referentes al género, el medio ambiente y las personas con discapacidades; la subsanación de las deficiencias en términos de políticas de conocimiento; y el desarrollo de enfoques innovadores. El UNCDF obtuvo una calificación satisfactoria o buena en 29 de estas 30 categorías en 2012. Únicamente se apreció una calificación inferior a satisfactoria en el parámetro de la transparencia en la asignación de los recursos, si bien la evaluación AMA señala que una dependencia excesiva de fondos específicos limita la capacidad del UNCDF para satisfacer el objetivo de rendimiento de este parámetro en concreto.

Este reconocimiento fue posterior a la clasificación del **Índice SmartAid de microfinanzas** correspondiente a 2011, en la que el UNCDF obtuvo la mejor puntuación entre las organizaciones de desarrollo comprometidas con las microfinanzas⁷. El índice SmartAid identificó al UNCDF como una institución «claramente centrada en extender las fronteras de la inclusión financiera hasta algunos de los mercados más complicados». Asimismo consideró que el UNCDF «cuenta con una buena posición para desarrollar y ser el primero en poner en marcha nuevas iniciativas», y resaltó que «el compromiso del Fondo para mejorar la

eficacia de sus sistemas es ejemplar, al igual que su grado de receptividad de las recomendaciones propuestas por el SmartAid o por otras evaluaciones externas o internas es impresionante».

⊕ Para obtener más información sobre el informe de 2001 del SmartAid for Microfinance Index referente al UNCDF, visite www.uncdf.org/smartaid

Para obtener más información sobre el informe de 2012 del Australian Multilateral Assessment referente al UNCDF, visite www.usaid.gov/partner/Documents/uncdf-assessment.pdf

Mayor acceso al capital intelectual

El UNCDF ha acumulado un importante capital de conocimientos a lo largo de sus años de intervención en los países menos adelantados del mundo. En opinión del Fondo, estos conocimientos son un bien público: un recurso al que gobiernos y agentes del desarrollo de todo el mundo deberían tener acceso con el fin de poder debatirlos y utilizarlos. La Unidad de Política y Promoción del Conocimiento en Nueva York, creada en 2011, se encarga de extraer y organizar estos conocimientos y de ponerlos a disposición de todos, gracias a lo cual se pone de relieve el aprendizaje y el impacto institucional del UNCDF.

El UNCDF ha llevado a cabo el diseño y la puesta a prueba de una plataforma electrónica que se sirve de la tecnología para facilitar el intercambio de conocimientos y fomentar una buena gestión que permita a los usuarios compartir sus conocimientos en materia de financiación para el desarrollo local. La **Academia para el Desarrollo Local** es un portal innovador que contará con la colaboración de expertos en el área de la financiación para el desarrollo local. Al igual que los conocimientos que incluye, este portal se considera un bien público a través del cual al UNCDF le gustaría compartir sus experiencias y conocimientos a la vez que aprende de los demás.

Se ha seguido invirtiendo en la intranet **MyUNCDF**, la herramienta corporativa del UNCDF para el intercambio de conocimientos y la gestión documental. Esta herramienta bilingüe es fácil de utilizar e incluye una función de *chat* que facilita el intercambio de información valiosa entre el personal.

A lo largo de 2012, el UNCDF mantuvo su objetivo de codificar

⁷ El UNCDF obtuvo 83 de los 100 puntos posibles, la máxima puntuación entre las agencias que participaron en el índice SmartAid en sus ediciones de 2009 y 2011.

y compartir conocimientos técnicos a través del desarrollo de publicaciones sobre una serie de temas relacionados con la financiación inclusiva y la financiación para el desarrollo local. El PNUD y el UNCDF presentaron una publicación conjunta sobre **el Gobierno Local y la Protección Social**. El Fondo también publicó **Adquisiciones para el Desarrollo Local: Una guía de buenas prácticas en el gobierno local**, y elaboró un documento conceptual sobre el programa CleanStart con el objeto de servir de guía metodológica para ampliar el acceso a las energías limpias por parte de las personas que viven en situación de pobreza y de los pequeños emprendedores a través de las microfinanzas y las cadenas reforzadas de valor de la energía. Por último, notas informativas contribuyeron a la comprensión del proyecto YouthStart.

+ Las últimas publicaciones del UNCDF están disponibles en www.uncdf.org/practitioners-guides

Mayor transparencia en la divulgación de la información sobre la ayuda

En octubre de 2012, UNCDF facilitó información sobre la ayuda al **registro de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda** (IATI, por sus siglas en inglés). Esto permitirá que el público pueda ver adónde se dirige la ayuda y que los gobiernos de los países asociados tengan una idea más clara de lo que está ocurriendo en sus respectivos países.

El UNCDF mantiene un compromiso para ofrecer transparencia y rendir cuentas respecto a todas las contribuciones que recibe. Gracias a esta transparencia y rendición de cuentas, el Fondo será capaz de desarrollar su trabajo con mayor eficacia y contribuirá a cambiar la vida de las personas: desde fortalecer los servicios financieros para hacerlos más inclusivos hasta ayudar a los gobiernos locales para que mejoren tanto sus infraestructuras socioeconómicas como la prestación de los servicios básicos.

La publicación por parte de la IATI de una norma internacional común y abierta permitirá facilitar la tarea de encontrar, utilizar y comparar esta información. Esto a su vez ayudará a los donantes y a los gobiernos de los países en desarrollo a planificar y gestionar los recursos de ayuda más eficazmente y a maximizar el impacto de la ayuda para



En Juba (Sudán del Sur), la propietaria de una peluquería, cliente de Finance South Sudan Ltd. (beneficiario de MicroLead), lava el pelo de una cliente. El programa MicroLead del UNCDF ofrece a sus clientes, ubicados en el zoco de Souk Libya, pequeños préstamos para impulsar sus negocios, dando lugar a pequeños ingresos para ellos y sus familias.

© Finance South Sudan Limited/Emma Kandelaars

reducir la pobreza. Por último, ayudará a los parlamentos, las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos de los países que aportan y reciben ayuda a responsabilizar a los gobiernos del empleo que hacen de la ayuda.

El UNCDF se adhirió a la IATI en noviembre de 2011 durante el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda (HLF4) celebrado en Busan, reafirmando así su compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas. Entre los miembros de la IATI se encuentran el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; la Comisión Europea; el Fondo Global de Lucha contra el SIDA, Tuberculosis y Malaria; así como países donantes, entre ellos, Australia, Canadá, Dinamarca, España, E.E.U.U., Países Bajos, Reino Unido y Suecia. Un total de 92 organizaciones han publicado sus datos en el registro de la IATI.

+ Para obtener más información sobre la contribución del UNCDF al registro de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI), visite www.uncdf.org/iati

A pesar de las presiones que sufrieron los presupuestos para el desarrollo en el periodo subsiguiente a la crisis financiera, en 2012, el UNCDF recibió con beneplácito contribuciones voluntarias de nuevos asociados para el desarrollo, fue testigo del incremento de fondos por parte de los donantes existentes y, además, fortaleció sus alianzas con fundaciones privadas tales como La Fundación MasterCard y la Fundación Bill y Melinda Gates.

En los últimos cinco años se ha observado una subida regular en las contribuciones realizadas al UNCDF de parte de un mayor número de donantes de diferentes procedencias, entre las que cabe destacar las sustanciales contribuciones del sector empresarial. Las alianzas público-privadas desempeñaron un importante papel en la persecución del objetivo de reducción de la pobreza gracias a la promoción de los servicios financieros para las personas que viven en situación de pobreza y a la financiación pública para el desarrollo local. Además, existe un mayor interés entre los inversores, pues ahora no solo desean que sus ingresos obtengan rendimiento sino también que estos sean social y ambientalmente responsables.

Los ingresos llegaron en 2012 a su máximo nivel en dos décadas, por lo que continúa la tendencia desde 2006 de

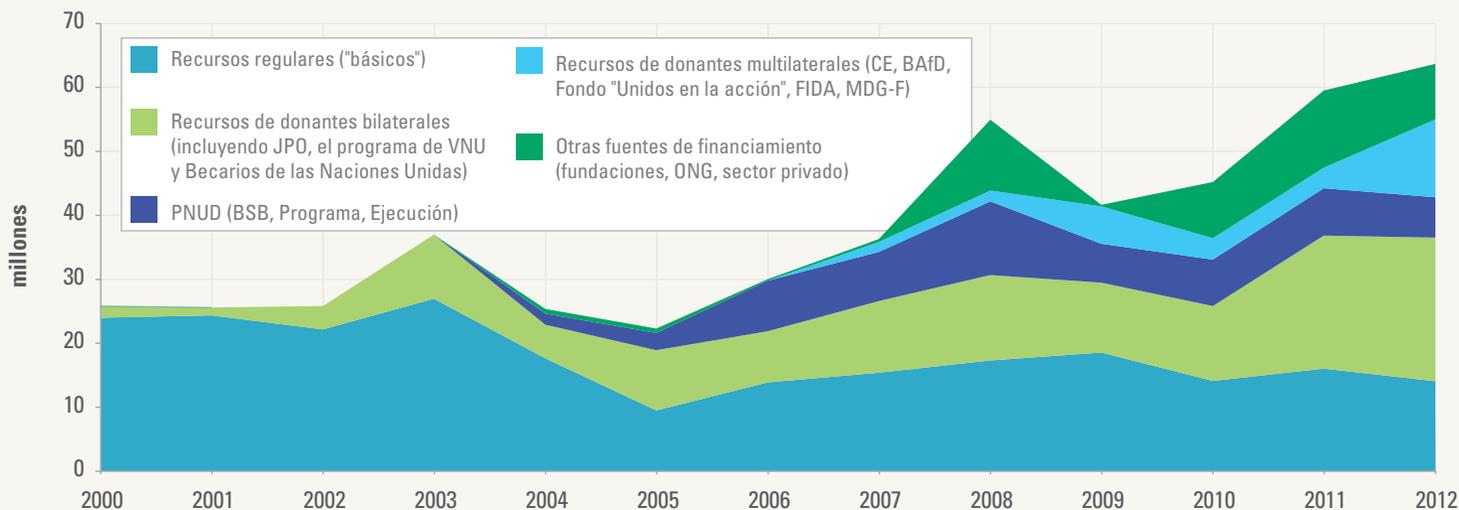
fuerte crecimiento a la vez que equilibrado en términos de ingresos y gastos.

En 2012, los ingresos totales siguieron creciendo hasta alcanzar casi 55 millones de dólares estadounidenses, una cifra superior a los 52,5 millones de dólares que se ingresaron en 2011 y muy por encima de los 22 millones de hace cinco años. La diversificación de donantes del UNCDF también siguió aumentando en 2012, con un total de 36 donantes, lo que supera a los 33 del año anterior y deja muy atrás a los 20 donantes de hace cinco años.

Las contribuciones de los donantes a los recursos del UNCDF en 2012 incluyeron 10 millones de dólares procedentes de seis fundaciones y empresas importantes del sector privado, lo que representa el 17% del total de ingresos. Los ocho donantes más importantes para el Fondo en 2012 fueron Suecia, a la que siguieron La Fundación MasterCard, fondos para la iniciativa «Una ONU» (donantes múltiples), Bélgica, la Comisión Europea, Noruega, Luxemburgo y Australia.

Los recursos complementarios (contribuciones para fines específicos) alcanzaron la cifra récord de 38,9 millones de dólares estadounidenses en 2012, lo que supone un incremento del 15% respecto a los 33,9 millones del año

CONTRIBUCIONES AL UNCDF (2000 - 2012)



anterior. Los recursos complementarios han aumentado notablemente más del 300% en los últimos seis años, y se espera que sigan creciendo en 2013. Por su parte, los recursos básicos alcanzaron los 14,5 millones de dólares en 2012, manteniéndose en la misma línea que en los últimos años, si bien sigue situándose por debajo del umbral mínimo de los 25 millones exigidos para poder hacer frente a las operaciones del UNCDF en 40 países menos adelantados.

El umbral mínimo fue uno de los temas de futuro que se debatieron en la primera reunión consultiva con las partes interesadas sobre las hipótesis de futuro del UNCDF, mantenida a petición del Comité Ejecutivo e iniciada a finales de 2012. Las partes interesadas reconocieron que para sostener la presencia programática del UNCDF en al menos 40 países menos adelantados se necesitará un nivel mínimo de recursos básicos de 25 millones de dólares.

Por lo que respecta a la financiación básica, en una presentación del UNCDF en el marco de la reunión consultiva con las partes interesadas, explicó que el nivel del umbral responde a un plan de inversión que ha sido preparado minuciosamente y que cubre a 40 países menos adelantados. A su vez, se basa en el modelo comercial del UNCDF que consiste en distribuir las intervenciones de fomento aplicando su mandato de inversión y en una capacidad técnica fuerte en los escenarios más complicados y arriesgados del mundo, donde las necesidades son mayores. El UNCDF tiene confianza en que gracias a su sólido rendimiento y a la pertinencia de sus áreas prácticas para el marco de desarrollo después de 2015, será posible lograr el necesario aumento de aproximadamente 10 millones de dólares anuales de los recursos básicos a partir de los niveles actuales, lo que permitiría que el Fondo pudiese seguir aprovechándose de cantidades sustantivas de recursos complementarios procedentes de los sectores privado y público para invertir en los países menos adelantados.

Además, en la reunión consultiva con las partes interesadas se reconoció que existen diferentes alternativas para satisfacer las mayores exigencias de financiación del UNCDF, entre las que se incluyen una política más flexible

La reunión consultiva con las partes interesadas sobre las hipótesis de futuro del UNCDF define un objetivo común

El UNCDF ofrece una combinación única de capital generador y asistencia técnica para fomentar el crecimiento sostenible e inclusivo en los países menos adelantados. Los programas de **financiación para el desarrollo local** refuerzan la gestión de las finanzas públicas con el fin de mejorar la inversión en infraestructuras y la prestación de servicios básicos por parte de los gobiernos locales. Por otro lado, los programas de **financiación inclusiva** aumentan el acceso de las personas que viven en situación de pobreza y de las pequeñas empresas a servicios financieros como el ahorro, el crédito, los seguros y las remesas.

Conforme a la decisión 2012/12 de la Junta Ejecutiva, el UNCDF invirtió en escuchar y aprender sobre cómo sostener su contribución de valor añadido a la reducción de la pobreza. Todas las partes interesadas, ya fueran donantes o asociados del sector privado, estuvieron de acuerdo en comprometerse con el objetivo de reducir la pobreza. El Fondo puso en marcha procesos consultivos con participación amplia de las partes interesadas para sostener y potenciar las relaciones con sus asociados.

Los procesos consultivos no consistieron en una única conversación, sino en una serie de oportunidades para crear entendimiento entre los asociados acerca de las futuras intervenciones del UNCDF. El proceso también permitió al Fondo conocer mejor la opinión de los asociados externos respecto a los planes futuros del Fondo y a sus posibles riesgos, impactos, oportunidades y medidas de mitigación. «Escuchar las preocupaciones y las opiniones de las partes interesadas puede ser una fuente muy valiosa de información que ayude a mejorar nuestros resultados y, en última instancia, la eficiencia de los resultados en el desarrollo» apunta Marc Bichler, Secretario Ejecutivo del UNCDF.

de recuperación de los gastos y mecanismos innovadores de financiación acordes con el mandato de inversión del Fondo.

El UNCDF recibió con beneplácito el apoyo continuo de generosos donantes y estableció nuevas alianzas en 2012, incluida una innovadora alianza con Sida en múltiples programas y por la que recibió 16 millones de dólares, lo que proporcionó al Fondo absoluta flexibilidad para profundizar en sus ventajas comparativas relativas al desarrollo sostenible y al crecimiento inclusivo en siete programas globales del UNCDF. Conocido como el Marco de colaboración para el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible (PFIS, por sus siglas en inglés), también obtuvo contribuciones de parte de Austria y Noruega para el programa global CleanStart.

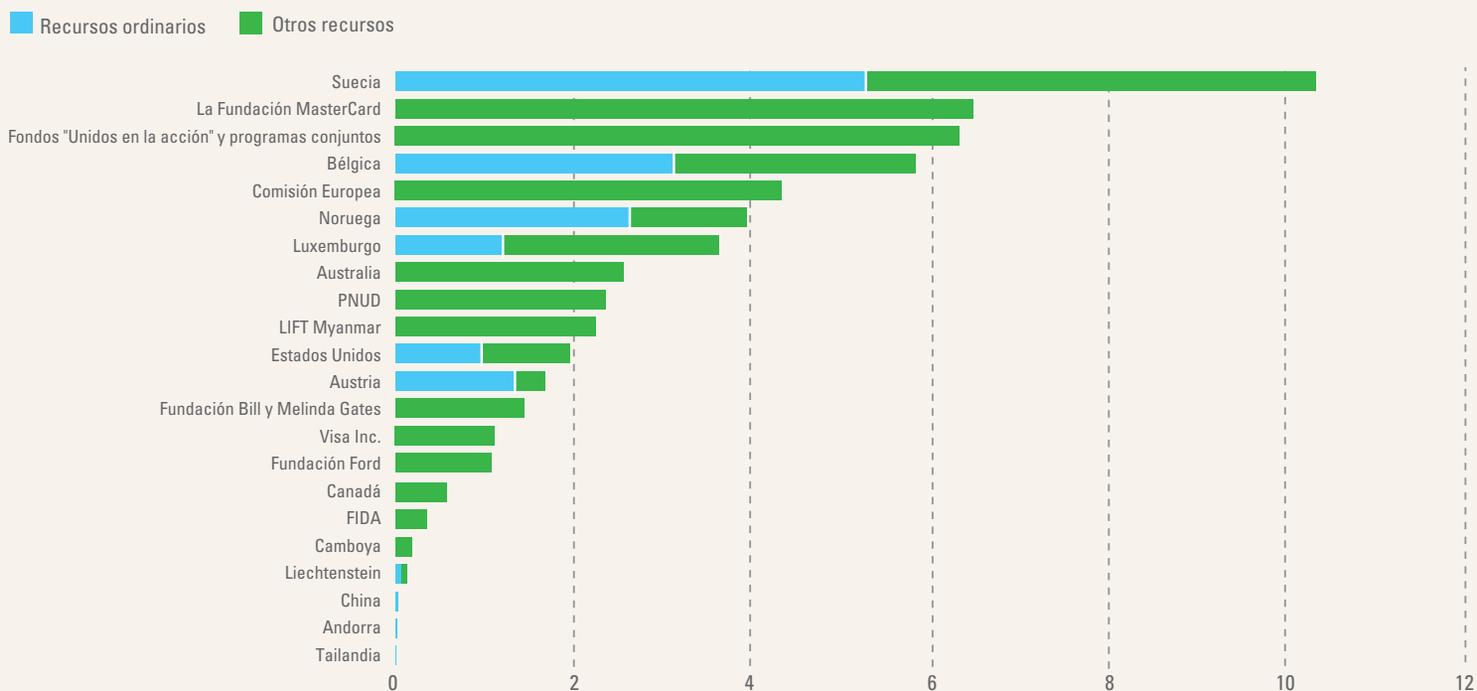
Como agencia líder de las Naciones Unidas por su trabajo en la promoción de sistemas financieros inclusivos, en 2012 se pidió al UNCDF que asumiera la secretaría de la iniciativa

Better than Cash Alliance, la cual aporta su pericia en la transición a los pagos digitales para conseguir los objetivos del empoderamiento de las personas y el crecimiento de las economías emergentes. Puesta en marcha con unos fondos iniciales de 13,75 millones de dólares estadounidenses, si bien se espera que alcance los 38 millones cuando reciba el 100% de la financiación, la iniciativa *Better than Cash Alliance* está financiada por la Fundación Bill y Melinda Gates, el grupo Citi, la Fundación Ford, Omidyar Network, el UNCDF, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, y Visa Inc.

Por último, también en 2012, el UNCDF amplió sus colaboraciones y alianzas con Australia, Bélgica, la Comisión Europea, Dinamarca, los Estados Unidos de América, Luxemburgo, Noruega, el Reino Unido y Suiza, quienes al apoyar los programas del Fondo de financiación inclusiva y de financiación para el desarrollo local, se sumaron también a su objetivo de combatir la pobreza y promover el desarrollo sostenible.

CONTRIBUCIONES AL UNCDF (2012) *(a fecha de 31 de diciembre de 2012)*

(En millones de dólares estadounidenses)



HOJA DE BALANCE 2012

(En miles de dólares estadounidenses)

| | 31 de diciembre 2012 | 01 de enero 2012 (ajustado) |
|---|-------------------------|--------------------------------|
| ACTIVOS | | |
| Bienes | | |
| Efectivo y equivalentes | 37.159 | 35.120 |
| Inversiones | 38.777 | 32.960 |
| Cuentas por cobrar – Transacciones sin coste de cambio | – | 948 |
| Cuentas por cobrar – Transacciones con divisas | 279 | 438 |
| Avances | 1.966 | 2.865 |
| Otros activos corrientes | 178 | 178 |
| Total activos corrientes | 78.359 | 72.509 |
| Activos no corrientes | | |
| Inversiones | 13.366 | 7.554 |
| Préstamos a proveedores de servicios financieros | 3.207 | 4.816 |
| Inmovilizado material | 488 | 1.005 |
| Total Activos no corriente | 17.061 | 13.375 |
| Activos totales | 95.420 | 85.884 |
| PASIVOS | | |
| Pasivo | | |
| Cuentas por pagar y gastos acumulados | 8.223 | 5.147 |
| Beneficios | 2.033 | 1.696 |
| Otros pasivos corrientes | 38 | 59 |
| Total del pasivo corriente | 10.294 | 6.902 |
| Pasivo no corriente | | |
| Beneficios | 15.302 | 13.255 |
| Total del pasivo no corriente | 15.302 | 13.255 |
| Total pasivo | 25.596 | 20.157 |
| ACTIVOS NETOS / PATRIMONIO | | |
| Reservas | 24.600 | 24.600 |
| Excedente acumulado | 45.224 | 41.127 |
| Total de activos netos / patrimonio | 69.824 | 65.727 |
| Total pasivo y activo neto / patrimonio | 95.420 | 85.884 |

ESTADO DE LOS RESULTADOS FINANCIEROS

(En miles de dólares estadounidenses)

| | 31 de diciembre 2012 |
|---|-------------------------|
| INGRESOS | |
| Contribuciones voluntarias | 54.139 |
| ingresos de inversión | 367 |
| Otros ingresos | 638 |
| Ingresos totales | 55.144 |
| GASTOS | |
| Servicios por contrata | 7.226 |
| Gastos de personal | 16.026 |
| Suministros y consumibles utilizados | 567 |
| Gastos generales de funcionamiento | 8.193 |
| Subsidios y otras transferencias | 16.727 |
| Otros gastos | 1.517 |
| Depreciación | 329 |
| Gastos financieros | 8 |
| Total de gastos | 50.593 |
| Superávit del período | 4.551 |

Las notas adjuntas son parte integrante de estos estados financieros.

ESTADO DE CAMBIOS EN EL ACTIVO NETO / POSICIÓN NETA

(En miles de dólares estadounidenses)

| | Reservas | Excedente acumulado | Total de activos netos / patrimonio |
|--|---------------|---------------------|-------------------------------------|
| Saldo al 31 de diciembre de 2011 (UNSAS actualizado) | 24.600 | 52.537 | 77.137 |
| Ajuste IPSAS para la inversión | | – | – |
| Ajuste IPSAS por el inmovilizado material | | 1.005 | 1.005 |
| Ajuste IPSAS para beneficios a los empleados | | (13.606) | (13.606) |
| Ajuste IPSAS de los ingresos | | 1.171 | 1.171 |
| Otros ajustes IPSAS | – | 20 | 20 |
| Saldo al 01 de enero 2012 actualizado (IPSAS) | 24.600 | 41.127 | 65.727 |
| Cambio en los activos netos / patrimonio | | | |
| Fondos para fines específicos (nota 20) | | 775 | 775 |
| Pérdidas actuariales | | (1.229) | (1.229) |
| Resultado del período | | 4.551 | 4.551 |
| Ingresos reconocidos totales, los gastos y el pago de ajustes al patrimonio | – | 4.097 | 4.097 |
| Saldo al 31 de diciembre 2012 | 24.600 | 45.224 | 69.824 |

Las notas adjuntas son parte integrante de estos estados financieros

NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS

UN CAPITAL DEVELOPMENT FUND

a. Mandato y objetivos

En sus resoluciones 2186 (XXI) del 13 de diciembre de 1966, 2321 (XXII) del 15 de diciembre de 1967 y 3122 (XXVIII) del 13 de diciembre de 1973, la Asamblea General creó el UNCDF con el mandato de ayudar a los países en desarrollo, “primera y principalmente en favor de los países en desarrollo menos adelantados”, “en la expansión de sus economías, completando las fuentes existentes de asistencia en capital mediante la concesión de subsidios y préstamos”.

Con su trabajo en los países menos adelantados y el cumplimiento de su mandato de inversión de capital y uso de instrumentos financieros flexibles, el UNCDF persigue el objetivo de reducir la pobreza y de contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del siguiente modo:

1. Facilitando el acceso de las personas más pobres y las pequeñas empresas a las microfinanzas; y
2. Mejorando la prestación de servicios y las infraestructuras locales para el desarrollo económico de los más pobres.

El administrador del PNUD es también el director general del UNCDF. El UNCDF rinde cuentas a través de dicha persona al Comité Ejecutivo del PNUD.

b. Adopción inicial de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS, por sus siglas en inglés)

Los estados financieros del UNCDF se han elaborado de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS). Estos son los primeros estados financieros anuales del UNCDF que se elaboran de conformidad con las IPSAS y con ciertas disposiciones transitorias.

Con anterioridad al 1 de enero de 2012, el UNCDF elaboraba sus estados financieros de conformidad con las normas de contabilidad del sistema de las Naciones Unidas (UNSAS, por sus siglas en inglés), que prescribían el uso de un sistema parcial de valores devengados.

El 1 de enero de 2012, el UNCDF adoptó las normas de información financiera IPSAS y la conversión a un sistema de valores devengados, tal como exigen las IPSAS, lo cual ha dado lugar a cambios sustanciales en las políticas de contabilidad y en los tipos y la valoración de los activos, pasivos, ingresos y gastos reconocidos. Esto incluye la desconsolidación de los estados financieros del PNUD, ya que, de acuerdo con las IPSAS, el UNCDF se considera una entidad diferenciada del PNUD en términos de presentación de informes financieros. Por consiguiente, se han hecho ajustes y reclasificaciones en el estado de la situación financiera del UNCDF a fecha de 31 de diciembre de 2011 elaborado de conformidad con las UNSAS para recalcular el estado de la situación financiera de apertura a fecha de 1 de enero de 2012 de acuerdo con las IPSAS. La adopción de las IPSAS hace necesario que los estados financieros anuales se elaboren desde una perspectiva comparada respecto a los estados financieros anteriores elaborados de conformidad con las UNSAS.

c. Efectivo

La cifra correspondiente al efectivo del cuadro n.º 7 incluye las siguientes monedas no convertibles (en miles de dólares estadounidenses):

| | 2012 |
|-------------------------------|---------------|
| Efectivo en cuentas bancarias | 15.469 |
| Fondos del mercado monetario | 21.690 |
| TOTAL | 37.159 |

d. Inversiones

El valor en libros de las inversiones en bonos y efectivo es de \$ 52 millones, como se muestra en la Tabla 8.

| Vencimientos | Valor al 01 de enero 2012 | Compras | Vencimientos | Amortización | Reclasificación de largo plazo a corto plazo | 31 de diciembre 2012 |
|--------------|---------------------------|---------------|-----------------|----------------|--|----------------------|
| Corto plazo | 32.960 | 25.709 | (42.600) | (611) | 23.319 | 38.777 |
| Largo plazo | 7.554 | 29.540 | – | (409) | (23.319) | 13.366 |
| Total | 40.514 | 55.249 | (42.600) | (1.020) | – | 52.143 |

e. Reserva Operacional

En su vigésimo sexto período de sesiones, en 1979, el Consejo de Administración aprobó la creación de una reserva operacional equivalente al menos al 20% del importe de los compromisos para los proyectos y los pasivos contingentes en relación con las garantías dadas por el UNCDF en forma de préstamos otorgados a los gobiernos (con exclusión de aquellos compromisos a fondos fiduciarios y acuerdos de costes compartidos).

f. Contribución a los recursos de los programas del Fondo del PNUD.

En 2012, el PNUD ha asignado 1,4 millones de dólares a UNCDF con arreglo a la decisión de la Junta Directiva 2007/34, este subsidio fue utilizado en su totalidad. Además, 4,48 millones de dólares en el presupuesto de apoyo bienal del PNUD se destinaron a gastos gestión UNCDF, que incluyen 3,5 millones de dólares para financiar diecisiete puestos de plantilla y 0,9 millones de dólares para financiar los gastos generales de funcionamiento. Se utilizó el 88% del total del presupuesto de apoyo bienal. Las cantidades son gastadas por el UNCDF, pero se registran y se presentan por separado por el PNUD.

INFORMACIÓN POR SEGMENTOS

(En miles de dólares estadounidenses)

| | Recursos ordinarios | Costes compartidos | Fondos Fiduciarios | RSS* | Eliminación | Total UNCDF |
|--|---------------------|--------------------|--------------------|--------------|----------------|---------------|
| INGRESOS | | | | | | |
| Contribuciones voluntarias | 14.520 | 27.363 | 11.574 | 682 | | 54.139 |
| Ingresos por intereses | 206 | 110 | 51 | – | | 367 |
| Otros ingresos | 546 | 13 | 5 | 2.378 | (2.304) | 638 |
| Ingresos totales | 15.272 | 27.486 | 11.630 | 3.060 | (2.304) | 55.144 |
| GASTOS | | | | | | |
| Servicios por contrata | 2.939 | 2.544 | 1.586 | 157 | | 7.226 |
| Gastos de personal | 9.371 | 3.348 | 1.470 | 1.837 | | 16.026 |
| Suministros y consumibles utilizados | 411 | 51 | 104 | 1 | | 567 |
| Gastos generales de funcionamiento | 4.519 | 3.859 | 1.436 | 683 | (2.304) | 8.193 |
| Subsidios y otras transferencias | 5.146 | 6.648 | 4.933 | – | | 16.727 |
| Otros gastos | 1.299 | 93 | 53 | 72 | | 1.517 |
| Depreciación | 239 | 32 | 2 | 56 | | 329 |
| Otros ingresos | 8 | – | – | – | | 8 |
| Gasto total | 23.932 | 16.575 | 9.584 | 2.806 | (2.304) | 50.593 |
| Superávit / (déficit) del ejercicio | (8.660) | 10.911 | 2.046 | 254 | – | 4.551 |

* RSS (servicios de apoyo reembolsables y actividades varias)

** Eliminación - Este ajuste es necesario para compensar el efecto de la recuperación de costos interna a nivel de UNCDF.